

REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL CAUCA  
OFICINA DE GESTIÓN SOCIAL Y ASUNTOS POBLACIONALES



**Nombre del proyecto:**

Elaboración del documento diagnóstico en el marco del proceso de formulación de políticas públicas con enfoque de transformación social para la habitancia en calle y de avance de la política pública LGBTI-OSIGD en el departamento del Cauca

**POPAYAN**  
21 de noviembre 2025



Gobernación del Cauca

## Contenido

<b>LISTA DE TABLAS .....</b>	<b>4</b>
<b>LISTA DE ILUSTRACIONES .....</b>	<b>4</b>
<b>CAPITULO I.....</b>	<b>5</b>
<b>1. IDENTIFICACIÓN .....</b>	<b>5</b>
1.1. Datos Básicos del Proyecto .....	5
<b>2. CONTRIBUCIÓN DEL PROYECTO A LA POLÍTICA PÚBLICA.....</b>	<b>5</b>
<b>3. ANTECEDENTES .....</b>	<b>6</b>
<b>4. ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA.....</b>	<b>9</b>
4.1 Identificación de problemática.....	9
4.2 Definición del problema .....	9
4.2.1 Problema Central .....	9
4.2.2 Descripción de la situación existente .....	10
4.2.3 Magnitud – Indicadores de línea de base.....	16
<b>5. IDENTIFICACIÓN DE PARTICIPANTES.....</b>	<b>16</b>
5.1 Análisis de participantes .....	17
<b>6. POBLACIÓN AFECTADA POR EL PROBLEMA.....</b>	<b>19</b>
6.1 Localización específica del proyecto .....	20
6.2 Población objetivo de la intervención .....	21
6.2.1 Características demográficas de la población objetivo .....	22
6.2.2 Selección o priorización de la población objetivo .....	23
Para la selección o priorización de la población objetivo se establecieron los siguientes criterios: .....	23
<b>7. OBJETIVOS .....</b>	<b>25</b>
7.1 Objetivo general .....	25
7.2 Indicadores para medir el objetivo general .....	25
7.3 Relaciones entre las causas y los objetivos específicos .....	25
<b>8. ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN .....</b>	<b>26</b>
8.1. Evaluaciones a realizar .....	26
<b>9. JUSTIFICACION .....</b>	<b>26</b>
<b>10. MARCO LEGAL .....</b>	<b>28</b>
<b>CAPITULO II.....</b>	<b>32</b>
<b>11. PREPARACIÓN DE LA ALTERNATIVA .....</b>	<b>32</b>



Gobernación del Cauca

11.1 Estudio de necesidades.....	32
11.2 Análisis técnico de la alternativa.....	34
11.2.1 Resumen de la Alternativa .....	35
11.3 Localización de la alternativa .....	36
11.3.1 Factores analizados .....	36
11.4 Cadena de valor.....	37
11.4.1. Costo total de la alternativa .....	37
12. DESCRIPCION DETALLADA DE LA ALTERNATIVA .....	39
12.1 OBJETIVO ESPECÍFICO 1. FORTALECER LA RUTA DE INTERVENCIÓN PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE. ....	39
12.1.1 ACTIVIDAD 1.1. GENERAR UN DIAGNÓSTICO SOBRE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE CALLE EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA.....	39
12.1.2 ACTIVIDAD 1.2. MEJORAR EL PLAN DE TRABAJO INTERINSTITUCIONAL EN LA ATENCIÓN A LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE CALLE. ....	43
12.2 OBJETIVO ESPECÍFICO 2. EJECUTAR LA POLÍTICA PÚBLICA LGTBI EN EL DEPARTAMENTO. ....	47
12.2.1 ACTIVIDAD 2.1. INCREMENTAR LOS LINEAMIENTOS DE ACCIÓN PARA MONITOREAR LA POLÍTICA PÚBLICA LGTBI DEL CAUCA. ....	47
12.2.2 ACTIVIDAD 2.2. FOMENTAR ESCENARIOS DE TRABAJO INTERINSTITUCIONALES EN LOS MUNICIPIOS DEL CAUCA.....	50
13. RIESGOS.....	56
13.1 Análisis de riesgos .....	56
14. INGRESOS Y BENEFICIOS .....	58
14.1 Ingresos/beneficios .....	58
CAPITULO III.....	60
15. PROGRAMACIÓN .....	60
15.1 Programación de productos .....	60
15.2 Programación de indicadores de gestión .....	60
15.3 Fuentes de financiación.....	60
16. MARCO LÓGICO DEL PROYECTO – RESUMEN.....	61
18. ANEXOS .....	65



Gobernación del Cauca

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Síntesis del proyecto .....	5
Tabla 2. Plan de Desarrollo Nacional 2022-2026 .....	5
Tabla 3. Plan de Desarrollo Departamental .....	6
Tabla 4. Relacionamiento problema, causas y efectos.....	10
Tabla 5. Identificación de participantes .....	16
Tabla 6. Población afectada por el problema.....	20
Tabla 7. Localización del Proyecto .....	20
Tabla 8. Población Objetivo .....	21
Tabla 9. Localización Específica .....	21
Tabla 10. Caracterización de población afectada.....	22
Tabla 11. Indicadores para medir el objetivo general .....	25
Tabla 12. Relación Causa objetivos específicos.....	25
Tabla 13. Alternativas de solución .....	26
Tabla 14. Estudio de necesidades .....	32
Tabla 15. Análisis de Riesgos .....	56
Tabla 16. Ingresos/beneficios .....	58
Tabla 17. Indicador de Producto .....	60
Tabla 18. Indicador de gestión.....	60
Tabla 19. Fuentes de Financiación .....	61
Tabla 20. Matriz de Marco Lógico.....	61

## LISTA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Árbol de problemas .....	9
Ilustración 2. Mapa de ubicación geográfica – Localización .....	20
Ilustración 3. Árbol de objetivos .....	25



## CAPITULO I

### 1. IDENTIFICACIÓN

#### 1.1. Datos Básicos del Proyecto

Tabla 1. Síntesis del proyecto

ITEM	DETALLE
NOMBRE DEL PROYECTO	Elaboración del documento diagnóstico en el marco del proceso de formulación de políticas públicas con enfoque de transformación social para la habitancia en calle y de avance de la política pública LGBTI-OSIGD en el departamento del Cauca
FECHA DE PRESENTACIÓN:	21 noviembre 2025
VALOR TOTAL DEL PROYECTO:	Doscientos nueve millones doscientos veintiocho mil pesos \$ <b>209.228.000</b>
VALOR TOTAL POR VIGENCIA	Vigencia 0: \$ <b>209.228.000</b>
FUENTE DE FINANCIACIÓN	Gobernación del Cauca- Recursos propios
OBJETIVO GENERAL:	Incrementar la cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca.
BENEFICIARIOS DIRECTOS	250 habitantes de calle 1108 personas LGTBI 1358 beneficiarios directos
FASE DEL PROYECTO:	Fase III
TIEMPO DE EJECUCIÓN (MESES)	11 meses

### 2. CONTRIBUCIÓN DEL PROYECTO A LA POLÍTICA PÚBLICA

A continuación, se presenta la contribución del proyecto al cumplimiento de la política pública nacional, departamental y municipal establecida en los planes de desarrollo y su gestión institucional.

Tabla 2. Plan de Desarrollo Nacional 2022-2026

2.1 PLAN DE DESARROLLO NACIONAL	
NOMBRE:	PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (2022-2026) – Potencia Mundial de la Vida
TRANSFORMACIÓN	CONVERGENCIA REGIONAL
PILAR:	31. BLOQUE ESTRATÉGICO III 3. BLOQUE HABILITADOR DE LA CONVERGENCIA REGIONAL
CATALIZADOR	05. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL COMO MOTOR DE CAMBIO PARA RECUPERAR LA CONFIANZA DE LA CIUDADANÍA Y PARA EL FORTALECIMIENTO DEL VÍNCULO ESTADO-CIUDADANÍA
PROGRAMA	FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL

Tabla 3. Plan de Desarrollo Departamental

2.2. PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL	
NOMBRE:	PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2024-2027 "LA FUERZA DEL PUEBLO".
LINEA ESTRATEGICA:	JUNTANZA PARA PROTEGER LA VIDA.
SECTOR DE INVERSIÓN:	45-GOBIERNO TERRITORIAL
PROGRAMAS:	FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL
METAS:	META 332. UN DOCUMENTO DIAGNÓSTICO EN EL MARCO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LA POBLACIÓN EN CONDICIÓN DE CALLE, ELABORADO META 345. 4 DOCUMENTOS DE EVALUACIÓN DEL AVANCE DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA LGTBI – OSIGD ELABORADOS

Fuente: Plan Departamental de Desarrollo Cauca- 2024-2027

### 3. ANTECEDENTES

El presente proyecto se enmarca en un mandato legal e institucional que exige al Departamento del Cauca avanzar desde la formulación hacia la implementación efectiva de políticas públicas con enfoque diferencial y de transformación social para poblaciones históricamente vulneradas.

El punto de partida legal es la **Ley 1641 del 12 de julio de 2013**, la cual establece los lineamientos para la formulación de la política pública social para **habitantes de calle**.

- **Objeto de la Ley:** La norma busca garantizar, promocionar, proteger y restablecer los derechos de estas personas, definiendo a la política como un "conjunto de principios, lineamientos, estrategias, mecanismos y herramientas" para lograr su atención integral, rehabilitación e inclusión social (Artículo 1° y 2°).
- **Política Nacional Vigente:** En cumplimiento de esta ley, el Gobierno Nacional estableció la Política Pública Social para Habitantes de la Calle 2022 - 2031 (Decreto 1285), estructurada sobre tres ejes: Prevención de la habitancia en calle, Atención para el restablecimiento de derechos e inclusión social, y Fortalecimiento de la capacidad de gestión y coordinación de las entidades gubernamentales.

El presente proyecto, titulado " **Elaboración del documento diagnóstico en el marco del proceso de formulación de políticas públicas con enfoque de transformación social para la habitancia en calle y de avance de la política pública LGBTI-OSIGD en el departamento del Cauca**", se erige como la continuación estratégica y necesaria del proceso iniciado con el proyecto "Construcción de documento diagnóstico en el marco del proceso de formulación de políticas públicas con transformación social para la habitancia en calle y avances a política pública LGBTI-OSIGD en el departamento del cauca"

La fase inicial se centró en sentar las bases técnicas y participativas para una gestión pública eficaz. Los resultados más relevantes fueron:

- **Diagnóstico Profundo:** Se logró la caracterización socioeconómica y legal de la población habitante de calle y de la comunidad LGTBI-OSIGD en el Departamento del Cauca, identificando las barreras de acceso a derechos, las necesidades prioritarias y las brechas en la prestación de servicios públicos.
- **Marco de Formulación:** La culminación de esta fase entregó formalmente el Documento Diagnóstico y la hoja de ruta para la Formulación de las Políticas Públicas con Enfoque de Transformación Social. Esto incluyó la definición de ejes estratégicos, indicadores iniciales y un modelo de gobernanza para la inclusión de estas poblaciones.
- **Participación Institucional y Comunitaria:** Se establecieron y formalizaron los espacios de diálogo y concertación con los líderes y lideresas de las comunidades objeto, asegurando que las futuras políticas sean legítimas y cuenten con un alto grado de apropiación territorial.

El proyecto actual, o **Fase II**, es la respuesta directa y obligatoria a los hallazgos del diagnóstico anterior. Haber formulado los documentos de política pública sin avanzar hacia su implementación y seguimiento dejaría el proceso inconcluso, reduciendo la inversión inicial a un mero ejercicio teórico.

Por lo tanto, este nuevo proyecto está enfocado en:

1. **Operacionalizar las Políticas Públicas formuladas:** Traducir los lineamientos y estrategias definidos en la Fase I en planes de acción concretos, metas e indicadores medibles.
2. **Generar Capacidad Institucional:** Fortalecer las entidades departamentales y municipales con las herramientas, metodologías y conocimiento necesarios para la ejecución eficaz de las acciones inclusivas.
3. **Monitoreo y Seguimiento:** Establecer los mecanismos de veeduría y control social por parte de la población LGTBI-OSIGD y los representantes de habitantes de calle, asegurando que la política se ejecute con transparencia, equidad y un impacto real en la transformación de sus condiciones de vida.

A pesar del marco nacional, la experiencia del Departamento del Cauca demuestra una brecha entre la intervención asistencial y la implementación de una política estructural:

- **Acciones Precedentes (2020-2023):** La Gobernación del Cauca, a través de la Oficina de Gestión Social, ha desarrollado acciones importantes, pero puntuales, enfocadas en la atención social y asistencial para la población habitante de calle (ej.: proyectos de seguridad alimentaria, atenciones integrales de aseo, salud y apoyo psicosocial a 300



Gobernación del Cauca

habitantes en Popayán y Santander de Quilichao, en el marco del Plan de Desarrollo 2020-2023).

- **La Brecha:** A diferencia de ciudades como Medellín (Acuerdo 24 de 2015) y Bogotá (Decreto 560 de 2015), que adoptaron políticas públicas estructuradas, el Cauca aún no ha consolidado su política. El proyecto anterior, Construcción de documento diagnóstico, creó el marco teórico necesario, y este nuevo proyecto es el vehículo para transitar de la asistencia a la política pública formal.

La necesidad de implementación también es crítica para la comunidad LGTBI-OSIGD, dada la existencia de un marco legal departamental.

- **Marco de Diversidad:** El Cauca, con su alta diversidad cultural y étnica, ha avanzado en la **adopción de la Política Pública Departamental LGBTI-OSIGD**.
- **Evidencia de Discriminación (Línea de Base):** El trabajo de campo y la caracterización de 1.045 personas sexo/género diversas revelaron barreras extremas que exigen la intervención urgente del Estado. Indicadores como el **86.9%** de experiencias discriminatorias en centros de salud y el **81.1%** de desconfianza en el sistema judicial, sumado al **67.0%** de víctimas de violencia de género, demuestran que, si bien la política ha sido adoptada, su implementación efectiva es un desafío crítico que el proyecto debe subsanar.

Este proyecto es la herramienta que permitirá al Departamento del Cauca alinear su gestión territorial con el mandato de la Ley 1641 de 2013 y responder a las vulneraciones sistémicas evidenciadas en el diagnóstico de la población LGTBI-OSIGD. Esto se logrará a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión y coordinación de las entidades departamentales.

#### **Antecedentes proyecto vigencia 2025**

El proyecto “Construcción de documento diagnóstico en el marco del proceso de formulación de políticas públicas con transformación social para la habitancia en calle y Avances a política pública LGTBI-OSIGD en el departamento del Cauca” registro BPIN 202500000020835 se ejecutó a través de los siguientes objetivos específicos:

**Objetivo específico 01.** Establecer la ruta de intervención para la atención integral a personas en situaciones de calle

**Actividad 1.** Realizar un diagnóstico de las personas en situación de calle en el Departamento del Cauca.

**Actividad 2.** Desarrollar un plan de trabajo interinstitucional para la población en situación de calle.

**Objetivo específico 02.** Implementar la política pública LGTBI del departamento del Cauca.

**Actividad 3.** Diseñar un plan de trabajo para dar seguimiento a la política pública LGTBI del departamento del Cauca.



Gobernación del Cauca

**Actividad 4.** Promover escenarios de trabajo interinstitucionales entre los municipios del departamento del Cauca.

Duración para la ejecución del proyecto nueve (9) meses, durante la vigencia 2025.

## Logros/Metas

**Meta 332:** 50% de un documento diagnóstico en el marco del proceso de formulación de la política pública para la población en condición de calle, elaborado

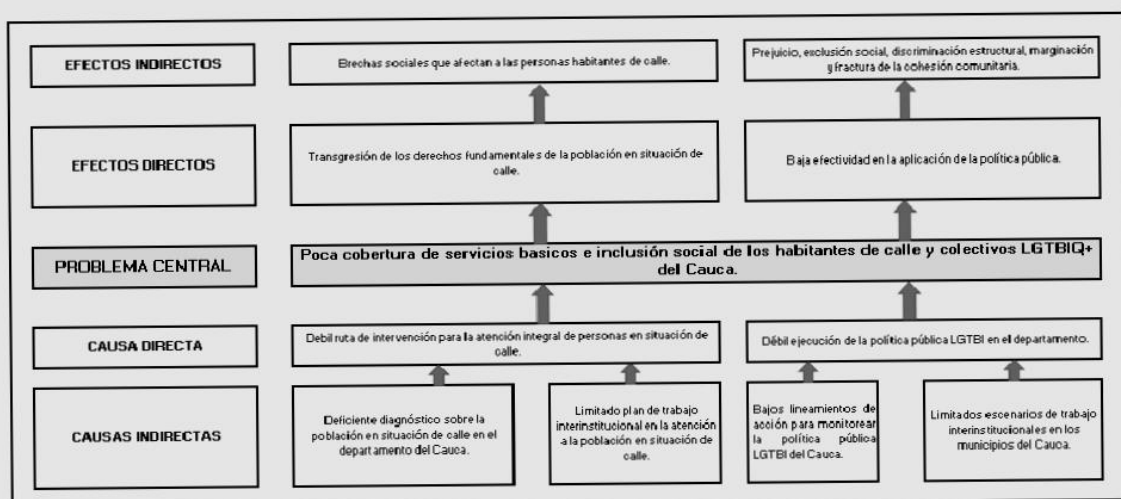
**Meta 345:** 50% de un documento técnico en donde se realiza el seguimiento y el análisis de resultados e impactos de una política pública a través de indicadores, índices y tasas y otras herramientas técnicas para la toma de decisiones

## 4. ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA

### 4.1 Identificación de problemática

Es importante resaltar que el problema central **“Poca cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca.”** es un problema latente generado por diversos factores y con múltiples causas asociadas; no obstante, las capacidades técnicas, administrativas y financiera obligan a focalizar la intervención de acuerdo con las necesidades actuales y las metas establecidas en el Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027. En consideración a lo anterior, se demarca la gobernabilidad del proyecto sobre las causas focalizadas de intervención como se ilustra en el siguiente árbol de problemas:

Ilustración 1. Árbol de problemas



Fuente: Elaboración propia 2025

### 4.2 Definición del problema

#### 4.2.1 Problema Central



Gobernación del Cauca

El problema central es la **Poca cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca.**

**Tabla 4. Relacionamiento problema, causas y efectos**

CAUSA INDIRECTA	CAUSA DIRECTA	PROBLEMA CENTRAL	EFFECTO DIRECTO	EFFECTO INDIRECTO
Deficiente diagnóstico sobre la población en situación de calle en el departamento del Cauca.	Débil ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.	<b>Poca cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca.</b>	Transgresión de los derechos fundamentales de la población en situación de calle.	Brechas sociales que afectan a las personas habitantes de calle.
Limitado plan de trabajo interinstitucional en la atención a la población en situación de calle.				
Bajos lineamientos de acción para monitorear la política pública LGBTBI del Cauca.	Débil ejecución de la política pública LGBTBI en el departamento.		Baja efectividad en la aplicación de la política pública.	Prejuicio, exclusión social, discriminación estructural, marginación y fractura de la cohesión comunitaria.
Limitados escenarios de trabajo interinstitucionales en los municipios del Cauca.				

Fuente: Elaboración Propia- Marco Lógico del proyecto

#### 4.2.2 Descripción de la situación existente

El Departamento del Cauca presenta una disparidad crítica entre el desarrollo normativo y la ejecución real de las políticas sociales para sus poblaciones más vulnerables. En el caso de los Habitantes de Calle, si bien el marco legal nacional (Ley 1641 de 2013) y el Plan de Desarrollo 2020-2023 han impulsado proyectos asistenciales específicos (como iniciativas productivas y atenciones integrales en Popayán y Santander de Quilichao), estas acciones son reactivas y puntuales. La situación latente es la carencia de una política pública departamental formalizada y en plena ejecución que garantice la atención integral, rehabilitación e inclusión social de manera sostenible, a diferencia de otras capitales que ya cuentan con sus acuerdos adoptados.

Respecto a la comunidad LGTBI-OSIGD, a pesar de la adopción de la Política Pública Departamental, la implementación es precaria. El ejercicio de caracterización (1.045 personas) demostró barreras de acceso alarmantes: el 86.9% reporta discriminación en salud y el 81.1% no confía en la justicia ante la violencia basada en género.





Gobernación del Cauca

A continuación, se consideran los siguientes aspectos según la descripción de la situación actual:

## 1. Características de la zona de estudio:

El Departamento del Cauca, ubicado en la región Pacífica, constituye un territorio de inmensa riqueza natural y cultural, albergando una alta biodiversidad y una población de aproximadamente 1.57 millones de habitantes (DANE, 2024). Este departamento es un crisol de identidades, con una significativa presencia de diversos grupos étnicos que enriquecen su tejido social. Popayán, la capital, actúa como principal centro urbano, dinamizador económico y punto de convergencia para las comunidades de la región.

A pesar de su riqueza, la zona de estudio se caracteriza por profundas brechas de desigualdad, evidenciadas en la situación de las poblaciones objetivo del proyecto:

**Población Habitante de Calle (HSC):** El censo (2020-2021) identificó 235 HSC en 14 municipios, con una marcada concentración en centros urbanos como Popayán, Santander de Quilichao y Piendamó. Este grupo está compuesto predominantemente por hombres (85.8%) y una alta proporción en el rango de edad productiva (25 a 34 años). Un indicador crítico es que el **55.7%** presenta dificultades para realizar actividades y el **76.2%** no se reconoce como parte de un grupo étnico, lo que subraya su alto grado de marginalidad social y funcional dentro de un departamento con gran diversidad étnica.

**Población LGTBI-OSIGD:** La caracterización de 1.045 personas revela que, a pesar de los avances legales, el departamento es un entorno donde la discriminación sistémica es la norma. El **87.9%** de la población ha experimentado rechazo en centros de salud y el **81.2%** enfrenta discriminación en el ámbito laboral. Adicionalmente, se registran altas tasas de violencia en entornos educativos que conducen a la deserción, confirmando que la zona de estudio, a pesar de contar con una Política Pública, no ha logrado garantizar los derechos fundamentales y la seguridad de esta comunidad.

La zona de estudio es un escenario de contraste: posee una rica base demográfica y natural, pero requiere con urgencia el fortalecimiento institucional para saldar la deuda social con estas poblaciones que, formalmente incluidas en políticas, viven la realidad de la exclusión y la vulnerabilidad en el día a día.

## 2. Análisis de cada uno de los factores que hacen parte del problema y de las relaciones que se establecen entre ellos.

Para el análisis de cada uno de los factores que hacen parte del problema y de las relaciones que se establecen entre ellos, con relación al problema **“Poca cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca”**, se relacionan sus causas y efectos a continuación:

Este problema central encapsula la ineficiencia de la respuesta estatal frente a la alta vulnerabilidad de dos poblaciones con necesidades profundamente diferenciadas. La debilidad en la ejecución de la política no es un evento fortuito, sino el resultado directo de tres factores institucionales interconectados que impiden la materialización de los derechos.



Gobernación del Cauca

La base del problema radica en una estructura de gestión departamental que no logra operar con la eficacia requerida; en la baja articulación Intersectorial e Interinstitucional, es la fragmentación en la gestión es la principal barrera. La política social inclusiva exige una respuesta coordinada entre las Secretarías. La ausencia de sinergia y rutas claras genera esfuerzos duplicados en algunas áreas y, críticamente, vacíos de atención en la mayoría, dejando a los beneficiarios sin un itinerario de restablecimiento de derechos coherente e integral. Principalmente la Limitada Asignación y Optimización de Recursos que se ve comprometida por la escasez de recursos, tanto financieros como técnicos. Más allá del presupuesto insuficiente, existe una carencia de talento humano especializado y de herramientas técnicas modernas que permitan abordar la complejidad de la exclusión social. Esta limitación debilita la capacidad operativa de las entidades para ofrecer servicios de calidad y con enfoque diferencial, resultando en intervenciones de baja escala. Finalmente, la Escasa Generación de Información para el Seguimiento, va directamente relacionado a la toma de decisiones está se ve afectada por la ceguera de gestión. La ausencia de mecanismos rigurosos y constantes de monitoreo impide medir el impacto real de los programas. Sin datos fidedignos y actualizados, es imposible corregir el rumbo, asignar recursos de forma óptima o evaluar la efectividad de las acciones, perpetuando ciclos de políticas ineficaces.

La debilidad institucional, alimentada por las causas descritas, produce consecuencias sociales que profundizan la inequidad y la vulneración de los derechos humanos, La Persistencia de la Discriminación y Violencias; Para la comunidad LGTBI-OSIGD, la ineficacia de la política se traduce en la continuación de altos índices de rechazo y violencia en espacios públicos, laborales y de atención en salud. Al no percibir una protección estatal robusta, la confianza se erosiona, dificultando su acceso a oportunidades formales y al pleno ejercicio de la ciudadanía. La Alta Exposición y Riesgo en la Habitación en Calle: Los HSC son la manifestación más visible de la crisis social. La falta de programas de atención integral con recursos sostenibles los mantiene en un estado de vulnerabilidad extrema, expuestos a riesgos sanitarios y de seguridad, impidiendo la superación de su condición y cronificando la problemática. En definitiva, la débil implementación del sistema se manifiesta como un círculo vicioso de vulneración de derechos humanos y aumento de la inequidad, lo que hace imperativa la intervención para fortalecer las capacidades de gestión del Departamento del Cauca.

Por esta razón, es importante analizar esta problemática de fondo, así como sus causas directas e indirectas y los efectos directos e indirectos inherentes al problema.

**Causa directa 1: La Débil ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle (HSC)** se erige como la causa directa y más palpable de la ineficacia institucional en el Cauca. Esta deficiencia no es meramente operativa, sino que condena a los habitantes de calle a un ciclo de vulnerabilidad perpetua, impidiendo que el esfuerzo estatal se traduzca en transformación social sostenible. La falta de una hoja de ruta clara y articulada impacta negativamente en la vida de los HSC, frustrando cualquier intento de reincorporación a la sociedad. Esta debilidad se relaciona directamente con la ausencia de un protocolo unificado y obligatorio que defina las responsabilidades y los flujos de referencia entre las distintas dependencias. No existe un "RUTA" institucional que guíe al HSC o al funcionario desde la primera toma de contacto (acercamiento social) hasta la fase de estabilización social y productiva. Al no haber una estructura formal, la transmisión de los casos se vuelve precaria y dependiente de la buena voluntad de funcionarios individuales, en lugar de ser un proceso institucionalizado. Además, esta precariedad en la ruta se refleja en la escasa disponibilidad de servicios de baja, mediana y alta complejidad adaptados a las necesidades reales de la población. Faltan centros de atención transitoria con enfoque en salud mental y manejo de adicciones, así como programas de inclusión productiva que reconozcan el capital humano del HSC. En esencia, la carencia de un

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)





Gobernación del Cauca

esquema de intervención estructurado, con apoyo técnico y capacidad de respuesta multinivel, impide que la ruta deje de ser un laberinto burocrático para convertirse en un verdadero camino hacia la dignidad y la vida autónoma.

De la causa directa uno (1) antes mencionada, se relacionan a continuación, dos (2) **Causas Indirectas**.

**Causa Indirecta (1.1): La Deficiente diagnóstico sobre la población en situación de calle en el departamento del Cauca** se establece como la causa indirecta que socava la base de toda planificación institucional. Este vacío de información precisa no solo es una omisión metodológica, sino un obstáculo estructural que impide formular respuestas eficaces, dejando a la administración en un estado de ceguera estratégica ante una problemática social que evoluciona rápidamente. Este problema de diagnóstico se traduce en la ausencia de cifras desagregadas y actualizadas que permitan mapear las necesidades reales de los HSC. No se cuenta con datos confiables sobre variables críticas como la prevalencia de consumo de sustancias psicoactivas, la comorbilidad de salud mental, los patrones de migración interna o el perfil educativo y laboral de la población. Al trabajar con censos esporádicos o estimaciones desactualizadas, la intervención se convierte en un ejercicio de ensayo y error, donde los programas no logran impactar a la población objetivo con la intensidad y el enfoque correctos.

Además, esta falta de rigor diagnóstico se refleja en la imposibilidad de identificar las barreras de acceso a servicios con enfoque diferencial. Por ejemplo, sin saber cuántos HSC son víctimas de desplazamiento, o cuántas personas LGTBI-OSIGD están en situación de calle, los recursos se invierten en soluciones genéricas que fallan al abordar las vulnerabilidades específicas de cada subgrupo. En esencia, la carencia de un sistema robusto de recolección, análisis y difusión de información sociodemográfica y de salud impide generar la evidencia necesaria para diseñar una ruta de atención integral que sea verdaderamente pertinente y sostenible en el tiempo.

**Causa Indirecta (1.2): El Limitado plan de trabajo interinstitucional en la atención a la población en situación de calle (HSC)** constituye una causa indirecta que cristaliza la ineficiencia en la gestión pública. La ausencia de un acuerdo marco de voluntades y recursos entre los actores clave (Secretarías, Policía y organizaciones no gubernamentales) se traduce en un esfuerzo fragmentado y discontinuo, lejos de la acción integral que demanda la complejidad de la calle. Esta limitación se relaciona directamente con la carencia de un convenio formal y obligatorio que defina roles específicos, comparta bases de datos y establezca métricas de seguimiento mancomunadas. Cada entidad opera en un "silo institucional", atendiendo su área misional (salud, alimentación, seguridad) de forma aislada, lo que resulta en la duplicación de brigadas de atención esporádicas en ciertas zonas, mientras persisten vacíos críticos en servicios esenciales como la rehabilitación productiva o el seguimiento psico-social a mediano y largo plazo. Además, la falta de un plan unificado se refleja en la escasa optimización de los recursos financieros y humanos disponibles, llevando a la sobrecarga de algunas dependencias y a la subutilización de otras. Al no haber una plataforma de referencia y contrarreferencia clara, la persona en situación de calle debe reiniciar el proceso de identificación y evaluación en cada puerta institucional que toca, generando desgaste en el HSC y fatiga en los equipos de campo. En esencia, la carencia de un plan de gobernanza articulado, con presupuestos compartidos y objetivos comunes, impide transformar la atención sectorial en una verdadera intervención sistémica y sostenible.

Así como se desarrolló la primera causa directa e indirectas, se describe la segunda causa directa e indirectas que se desencadenan el fondo de esta problemática.

**Causa directa 2: Débil ejecución de la política pública LGTBI en el departamento.**

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



Esta causa directa señala la profunda brecha entre el diseño normativo y la realidad operativa en el departamento del Cauca. La Política Pública LGTBI, aunque existe como un marco de referencia para la garantía de derechos, se ha convertido en una "letra muerta" en la práctica, limitando su capacidad para actuar como un verdadero escudo protector para la población. La debilidad en su ejecución se manifiesta principalmente en la ausencia de presupuesto sostenible para proyectos de alto impacto. Las acciones se limitan a jornadas esporádicas de conmemoración o capacitaciones aisladas, sin sostener los programas esenciales de forma permanente. Esto impide, por ejemplo, la creación y operación constante de casas de paso o centros de orientación que son vitales para la población LGTBI-OSIGD direccionado para quienes experimenta la expulsión de sus hogares o la marginalización laboral. Adicionalmente, la baja capacidad instalada en las entidades territoriales y la alta rotación de funcionarios sin formación en enfoque diferencial, resultan en una atención institucional que es percibida como hostil, insensible o ineficiente. Esta percepción de rechazo lleva a que la población LGTBI más vulnerable, especialmente aquella en riesgo de o en situación de calle, evite activamente la ruta institucional.

De la causa directa dos (2) antes mencionada, se relacionan a continuación, dos (2) **Causas Indirectas**.

**Causa directa 2.1:** La existencia de **Bajos lineamientos de acción para monitorear la política pública LGTBI del Cauca** significa que, aunque se realicen intervenciones, no existe un mecanismo formal y robusto para medir su impacto real, corregir desviaciones o garantizar la rendición de cuentas. Esta sub-causa se manifiesta por la Carencia de Indicadores Diferenciados y de Línea de Base: No se han establecido indicadores de gestión y resultado específicos que reflejen las necesidades de la población LGTBI-OSIGD. Sin una línea de base clara, es imposible determinar si los programas implementados realmente han reducido la discriminación, mejorado el acceso a la salud o disminuido la expulsión al espacio público. Esto también se refleja por la inexistencia de una Mesa de Seguimiento Intersectorial Permanente: El monitoreo no es responsabilidad de una sola secretaría, sino de todas las que tienen competencia. Al no existir una Mesa de Monitoreo Intersectorial que se reúna periódicamente y de forma obligatoria, los hallazgos de las auditorías sociales o de los organismos de control terminan dispersos y sin capacidad de generar planes de mejora efectivos y vinculantes y finalmente por la falta de Plataformas de Información Pública: La ausencia de lineamientos claros se refleja en la opacidad. No existe un portal o un sistema de información pública donde la ciudadanía y las organizaciones LGTBI puedan consultar el avance físico y financiero de las metas del plan de acción, impidiendo la veeduría ciudadana y la participación de los principales afectados en la evaluación de los servicios que reciben.

**Causa indirecta 2.2:** La existencia de **Limitados escenarios de trabajo interinstitucional en los municipios del Cauca** implica que las secretarías y las alcaldías municipales actúan de manera aislada, sin articular programas ni compartir responsabilidades. Esta sub-causa se desglosa en los siguientes puntos críticos, afectando directamente la continuidad y el alcance de las acciones, la Baja Capacidad de Extensión y Descentralización de la Oferta, afecta la mayoría de los esfuerzos para la población LGTBI que se concentran en la capital, Popayán. Los municipios carecen de equipos técnicos especializados o de referentes claros para aplicar los lineamientos departamentales. Esto resulta en una insuficiente respuesta a las necesidades específicas de las personas LGTBI que habitan en zonas rurales o apartadas del Cauca, forzando su migración hacia la cabecera en busca de oportunidades. También se ve reflejado por la ausencia de Acuerdos de Corresponsabilidad Formales, todo esto a que No existen convenios, actas o acuerdos de gestión firmados entre la Gobernación (Oficina de Gestión Social) y las administraciones municipales para



Gobernación del Cauca

la implementación y financiación concurrente de programas. La cooperación se limita a la voluntad política del momento y no a una obligación institucional clara, al no haber coordinación, dos entidades distintas pueden estar ofreciendo servicios similares (duplicidad de recursos) o, lo que es más común, ninguna entidad asume la responsabilidad de un área crucial. Esto se traduce en que la población LGTBI en situación de vulnerabilidad o calle no encuentra una ruta de atención unificada que los acompañe desde el nivel local hasta el nivel departamental.

Es importante mencionar que el problema central contempla dentro del árbol, dos **efectos directos y dos indirectos**:

**Efecto directo1:** Transgresión de los derechos fundamentales de la población en situación de calle.

Este efecto es la manifestación más inmediata y grave del problema central (Alta tasa de población LGTBI en situación de calle en el Cauca). Representa el fracaso del Estado en garantizar el acceso y disfrute de los derechos básicos a este grupo poblacional, resultando en un estado de vulnerabilidad crónica y abandono institucional. Donde se ve fragmentada la Violación del Derecho a la Vida y a la Integridad Personal (Seguridad), la situación de calle expone a la población LGTBI a un riesgo constante de violencia física, sexual y verbal (LGTBIfobia). La falta de un refugio seguro y de protección policial adecuada implica que son víctimas frecuentes de crímenes de odio, explotación y trata de personas. Su identidad de género u orientación sexual los convierte en blancos específicos de agresión y discriminación. El bajo acceso a la salud digna se ve afectada por la falta de documentos de identidad, de afiliación al sistema de salud y de domicilios fijos dificulta el acceso a la atención médica. Esto es particularmente crítico para la salud mental (traumas, adicciones) y para condiciones específicas como el VIH/SIDA, donde la interrupción de los tratamientos antirretrovirales es común, poniendo en riesgo la vida y la salud pública. La negación del Derecho a la Igualdad de la población en situación de calle ya es estigmatizada, pero para el grupo LGTBI, el estigma es doble. Esto se traduce en discriminación sistemática al buscar empleo, al intentar acceder a programas sociales y en sus interacciones con funcionarios públicos, lo que refuerza su marginalización y la imposibilidad de reincorporarse a la sociedad. Finalizando con la exclusión de esta población, que se evidencia en la pérdida de oportunidades educativas y laborales, perpetuando el ciclo de pobreza. Al carecer de un registro estable y de representación, sus necesidades son invisibles para las agendas políticas locales, lo que sella su desprotección y la imposibilidad de exigir sus derechos legalmente.

Del efecto directo antes mencionado, se relacionan a continuación, **un (1) efectos indirectos**.

**Efecto Indirecto 1.1: las Brechas Sociales que Afectan a la Población LGTBI en Situación de Calle**, este efecto representa las consecuencias estructurales y de largo plazo de la violación de los derechos fundamentales, consolidando la marginalización de la población LGTBI habitante de calle y creando una distancia insalvable respecto al resto de la sociedad caucana.

Las brechas sociales se manifiestan en los siguientes aspectos:

**Exclusión Laboral Estructural:** La combinación del doble estigma (por su identidad LGTBI y por su condición de calle), la falta de documentos y la ausencia de historial laboral o educativo formal, crea una barrera insuperable para la empleabilidad.

**Aislamiento Crónico:** La situación de calle, a menudo impulsada por la expulsión familiar debido a la identidad de género u orientación sexual, genera la ruptura total de los lazos comunitarios.

**Deterioro de la Salud Pública:** La exclusión del sistema de salud y la falta de refugio estable provocan un grave deterioro de la calidad de vida, que se evidencia en la interrupción de



Gobernación del Cauca

tratamientos vitales (como el antirretroviral para el VIH), malnutrición y el aumento exponencial de trastornos de salud mental (adicciones, trauma).

**Invisibilidad Política:** Al carecer de domicilio estable y sufrir una profunda exclusión social, esta población pierde su capacidad de agencia política y su influencia en las decisiones públicas, asegurando que sus necesidades sigan siendo ignoradas en las agendas locales y departamentales.

**Efecto directo2:** Baja efectividad en la aplicación de la política pública.

La política se convierte en una **"norma muerta"** que, aunque exista formalmente, no logra impactar ni transformar la realidad, asegurando que el problema central se mantenga e incluso empeore con el tiempo.

**La Obsolescencia y Desactualización de la Norma:** por la falta de monitoreo y evaluación (manifestación de la baja efectividad) impide recoger información fresca sobre las necesidades cambiantes de la población. Esto lleva a que la política, con el tiempo, se vuelva rígida e inadecuada para abordar los nuevos desafíos (ej. desplazamiento, migración interna, nuevas formas de discriminación).

**La Incapacidad para Generar Conocimiento de Base:** Al no haber ejecución efectiva, tampoco se generan datos robustos (líneas de base, encuestas de seguimiento) que sirvan como evidencia para la toma de decisiones futuras. La administración sigue operando con cifras desactualizadas o suposiciones, perpetuando la brecha de información y garantizando que cualquier nuevo programa que se formule sea un "disparo a ciegas" sin sustento técnico.

**La Ineficiencia en la Asignación de Recursos:** Dado que no hay datos de impacto ni resultados claros de la baja efectividad, no se puede justificar una reasignación presupuestal con evidencia. Los recursos siguen distribuyéndose de manera inercial o política, y no hacia donde la evidencia demuestra que son más necesarios, consolidando un gasto público ineficaz.

#### 4.2.3 Magnitud – Indicadores de línea de base

Se tiene en consideración la línea base planteada en la meta de cuatrienio del Plan de Desarrollo Departamental, a la cual se articula el proyecto, con relación a la meta 332 y 345.

Nombre del indicador	Incidencia de la pobreza monetaria.
Año base	2022
Línea base	46.70%
Fuente	DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH 2021-2022.

Nombre del indicador	Incidencia de violencias sexuales y violencias basadas en género en población en general.
Año base	2023
Línea base	215
Fuente	SIVIGILA-Departamento del Cauca.

### 5. IDENTIFICACIÓN DE PARTICIPANTES

Tabla 5. Identificación de participantes





ACTORES	ENTIDAD	POSICIÓN	TIPO DE CONTRIBUCIÓN A LA GESTIÓN O RAZÓN DEL DESACUERDO	INTERÉS DE PARTICIPAR EN EL PROYECTO
Departamental	Cauca	Cooperante	Apoyar con la gestión técnica, legal, con recursos financieros y administrativos a la población habitante de calle y LGTBI en el departamento del Cauca	Apoyar con la gestión técnica, legal, con recursos financieros y administrativos a la población habitante de calle y LGTBI en el departamento del Cauca
Municipal	Las 42 alcaldías municipales del Departamento	Cooperante	Articulación de acciones y proyectos para ampliar la cobertura y priorización adecuada de servicios sociales en la población LGTBI y habitante en situación en calle y en calle.	Garantizar los servicios de oferta social para la población LGTBI y habitante en situación en calle y en calle.
Otro	Población LGTBI	Beneficiario	Participación para la población LGTBI en el desarrollo de las actividades contenidas en el proyecto.	Acceder a las oportunidades e iniciativas que ofrecen las instituciones competentes como la Gobernación del Cauca; mediante programas y proyectos
Otro	Habitantes de Calle	Beneficiario	Participación de los habitantes de calle en el desarrollo de las actividades contenidas en el proyecto.	Acceder a las oportunidades de oferta institucional para habitante de calle coordinado por la Gobernación del Cauca; mediante programas y proyectos, además de la búsqueda de resocialización.

Fuente: Elaboración Propia- Marco Lógico

### 5.1 Análisis de participantes

Para la consecución de los objetivos del proyecto "Fortalecimiento de la implementación y seguimiento de las políticas públicas inclusivas de transformación social para los habitantes de calle y la comunidad LGTBI-OSIGD del Departamento del Cauca", se ha consolidado una red de cooperación que involucra a actores clave del sector público, social y comunitario. Estos participantes, operando desde su respectivo rol misional y en una acción de colaboración articulada, unen sus conocimientos, capacidades técnicas y compromiso ético. Su objetivo común y superior es asegurar la trazabilidad, eficiencia y sostenibilidad de la respuesta institucional, garantizando la plena vigencia de los derechos de los habitantes de calle y la comunidad LGTBI-OSIGD del Departamento del Cauca. Los participantes han manifestado su plena disposición de apoyo a la alternativa propuesta, comprometiéndose con el desarrollo de una política pública



Gobernación del Cauca

inclusiva y efectiva que trascienda los periodos de gobierno y contribuya a la paz y el desarrollo humano sostenible de la región.

La **Gobernación del Cauca** asume un papel de liderazgo estratégico y cooperación esencial en el desarrollo e implementación de este proyecto, demostrando un profundo compromiso con la transformación social inclusiva dirigida a los habitantes de calle y la comunidad LGTBI-OSIGD.

Su contribución se extiende más allá de la mera aportación de fondos, abarcando la coordinación, viabilización, y seguimiento de la respuesta institucional. La administración departamental comprende que el financiamiento adecuado es el cimiento para un proyecto exitoso, y por ello, prioriza la asignación de recursos para garantizar la viabilidad y la escala necesaria para impactar a estas poblaciones vulnerables. La participación en la viabilización y evaluación del proyecto es igualmente esencial. Esto implica un análisis técnico y legal exhaustivo para asegurar que la alternativa propuesta no solo sea factible desde el punto de vista operativo, sino que también cumpla con todas las normativas vigentes y los marcos de derechos humanos. Al ejercer este rol de rectoría, la Gobernación demuestra un enfoque responsable y profesional, donde la eficiencia, la transparencia y la coordinación intersectorial son pilares fundamentales.

Las **Alcaldías Municipales** del Departamento del Cauca constituyen el brazo ejecutor directo de la política social, siendo la primera línea de contacto con la población habitante de calle y la comunidad LGTBIQ+. Su rol es fundamentalmente articulador y dinamizador en el territorio. Asumen la responsabilidad crítica de articular esfuerzos con las entidades departamentales y nacionales para garantizar la gestión efectiva y el acceso dinámico a los servicios básicos y la inclusión social de las poblaciones objetivo. Su contribución se materializa en la coordinación de acciones y proyectos con la finalidad expresa de ampliar la cobertura y asegurar una priorización adecuada de los servicios sociales. Es decir, son las responsables de que la oferta social (salud, educación, vivienda) llegue efectivamente y sin barreras a quienes más la necesitan en su jurisdicción. El interés de las administraciones locales, más allá del compromiso ético, se centra en garantizar los servicios de oferta social para esta población. Al hacerlo, cumplen con su mandato constitucional de protección de derechos, mejoran la cohesión social dentro de sus municipios y fortalecen su legitimidad política ante la ciudadanía.

La **Población LGTBIQ+** del departamento del Cauca no es solo el grupo beneficiario del proyecto, sino su eje central y legitimador. Como grupo directamente afectado por la política pública, su participación es vital para asegurar que las intervenciones sean pertinentes, efectivas y culturalmente adecuadas. El interés fundamental de esta población es claro y se alinea con la justicia social: acceder a las oportunidades e iniciativas ofrecidas por instituciones competentes, como la Gobernación del Cauca, mediante programas y proyectos que garanticen el ejercicio pleno de sus derechos. Buscan un reconocimiento y protección adecuados de sus derechos y necesidades, aspirando a acceder a servicios y oportunidades sin discriminación, que efectivamente aborden sus problemáticas y mejoren su calidad de vida. Su contribución esencial es la participación en el desarrollo de las actividades contenidas en el proyecto.

La población de **Habitantes de Calle** es el segundo grupo objetivo y su rol está intrínsecamente ligado al éxito de la política de inclusión social y resocialización. Su participación, si bien presenta desafíos únicos, es indispensable para la validación y continuidad de los servicios. El Interés Fundamental de esta población se centra en acceder a servicios básicos, vivienda y apoyo para la reintegración social, exigiendo ser tratados con dignidad y recibir apoyo respetuoso y efectivo. Buscan dejar atrás la situación de calle mediante oportunidades reales y un trato humano por parte de las instituciones. Su Contribución de los habitantes de calle al proyecto es su



Gobernación del Cauca

participación en el desarrollo de las actividades. Es importante señalar que la interacción y movilización de este grupo requiere un enfoque de gestión social especializada por parte de los ejecutores (Alcaldías y Gobernación) para garantizar su acceso efectivo y sostenido a la oferta institucional.

## 6. POBLACIÓN AFECTADA POR EL PROBLEMA



Gobernación del Cauca

Tabla 6. Población afectada por el problema

Tipo de población	Numero	Fuente
Personas LGTBI	1.108	Secretaría de Gestión Social y asuntos Poblacionales 2024.

Tipo de población	Numero	Fuente
Personas Habitantes de Calle	250	Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza

### 6.1 Localización específica del proyecto

El proyecto se desarrollará en los 42 municipios del departamento del Cauca.

Ilustración 2. Mapa de ubicación geográfica – Localización



Fuente: Plan de Desarrollo Departamental del Cauca 2024-2027

Tabla 7. Localización del Proyecto

Región	Departamento	Municipio	Área	Resguardo	Localización específica
Pacífico	Cauca	42 municipios	Urbana y rural	N/A	Departamento del Cauca

Fuente: Elaboración Propia

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



## 6.2 Población objetivo de la intervención

**DIRECTAS:** La intervención del proyecto se enfoca directamente en **1.358** personas en el Departamento del Cauca, priorizando dos grupos poblacionales cuyas necesidades son fundamentales para avanzar en la política pública de transformación social.

**El primer grupo**, compuesto por **250 personas** habitantes de calle, será el eje de la construcción de la Línea Base y el Diagnóstico necesarios para la formulación de la Política Pública de **Habitantes de Calle**. La participación de esta población será crucial para validar la pertinencia de las rutas de atención inmediata y las estrategias de resocialización coordinadas por la Gobernación del Cauca, asegurando que la política se construya desde sus realidades.

**El segundo grupo**, la **población LGTBIQ+ (OSIGD)**, está compuesto por **1,108** personas que serán los beneficiarios directos del componente de avance de la Política Pública LGTBI-OSIGD. Serán convocados a espacios de diálogo, consulta y capacitación en derechos y mecanismos de participación. Su involucramiento activo garantizará la legitimidad de los avances de la política y su efectiva implementación, promoviendo el reconocimiento y la protección integral de sus derechos en el territorio.

**INDIRECTAS:** La población objetivo-indirecta se compone exclusivamente de los familiares más cercanos de los beneficiarios directos.

En total, se estima una población indirecta de **4.074 personas**, cuya calidad de vida mejorará como consecuencia de la reintegración y el fortalecimiento de derechos de sus seres queridos.

**Familiares de Habitantes de Calle:** Se incluyen **750 personas** (familiares de las 250 personas habitantes de calle). Esta población se beneficia directamente de las rutas de reintegración social y familiar, reduciendo la carga emocional y social asociada a la situación de calle de un miembro de la familia.

**Familiares de la Comunidad LGTBIQ+:** Se proyectan **3,324 personas** (familiares de las 1,108 personas LGTBIQ+). Estas redes de apoyo se benefician del avance de la Política Pública, ya que promueve entornos familiares más seguros, la reducción de la discriminación interiorizada y el fortalecimiento de lazos afectivos basados en el respeto y el reconocimiento de la diversidad.

**Tabla 8. Población Objetivo**

Número	Descripción	Fuente
250	Habitantes de calle	Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza
1108	Personas LGTBI-OSIG	Oficina Gestión Social y Asuntos Poblacionales

**Tabla 9. Localización Específica**



Gobernación del Cauca

Región	Departamento	Municipio	Área	Resguardo	Localización específica
Pacífico	Cauca	42 municipios	Urbana y rural	N/A	Departamento del Cauca.

## 6.2.1 Características demográficas de la población objetivo

Tabla 10. Caracterización de población afectada

### HABITANTES DE CALLE

DETALLE	NÚMERO DE PERSONAS	FUENTE
0 -14 años	0	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
15 – 19 años	30	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
20 – 59 años	213	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
Mayor de 60 años	7	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
<b>Total, por grupo de edad</b>	<b>250</b>	
Indígenas	21	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
Afrocolombianos	38	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
Población Mestiza	191	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
<b>Total, por grupo étnico</b>	<b>250</b>	
Masculino	215	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
Femenino	35	Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025
<b>Total, por genero</b>	<b>250</b>	

Fuente: Datos del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza, con proyecciones de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025

## POBLACIÓN LGTBI

DETALLE	NÚMERO DE PERSONAS	FUENTE
0 -14 años	14	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
15 – 19 años	195	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
20 – 59 años	889	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
Mayor de 60 años	10	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
<b>Total, por grupo de edad</b>	<b>1108</b>	
Indígenas	137	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
Afrocolombianos	209	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
Población Mestiza	762	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
<b>Total, por grupo étnico</b>	<b>1108</b>	
Masculino	622	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
Femenino	486	Oficina Gestión Social y A.P. 2025
<b>Total, por genero</b>	<b>1108</b>	

Fuente: Oficina Gestión Social y Asuntos Poblacionales. 2025

### 6.2.2 Selección o priorización de la población objetivo

Para la selección o priorización de la población objetivo se establecieron los siguientes criterios:

Dada la cobertura departamental (42 municipios), la priorización de la población objetivo se realizará a nivel municipal utilizando una matriz que combina la severidad del problema (Grado de Vulnerabilidad) con la capacidad de respuesta institucional.

El objetivo es concentrar los esfuerzos de diagnóstico y formulación en aquellos municipios donde la necesidad es máxima y la capacidad institucional para responder es mínima.

#### Criterio 1: Dimensión y Concentración del Problema (Vulnerabilidad Poblacional)

Este criterio mide la magnitud del problema para determinar la urgencia de la intervención.

Indicador	Habitantes de Calle	Población LGTBIQ+ (OSIGD)
<b>Concentración de la Problemática</b>	Municipios con la mayor <b>densidad</b> de personas habitantes de calle (No. de casos por km <sup>2</sup> ), priorizando Popayán y cabeceras de subregiones.	Municipios con alta tasa de <b>denuncias o reportes de violencia y discriminación</b> por OSIGD.
<b>Severidad de la Vulnerabilidad</b>	Foco en municipios donde las personas en situación de calle reportan las peores condiciones de <b>salud</b> (presencia de brotes de enfermedades, adicciones severas) y la mayor <b>falta de redes de apoyo</b> .	Foco en municipios que evidencian la mayor <b>exclusión de personas trans</b> del sistema educativo o laboral, lo que indica una exclusión estructural.



Gobernación del Cauca

Índice de Necesidad Básica Insatisfecha (NBI)	Priorizar municipios con un alto NBI, correlacionando la pobreza extrema con la situación de calle.	Priorizar municipios con alto NBI que limitan el acceso a recursos y visibilidad para la población LGTBIQ+.
---	---	---

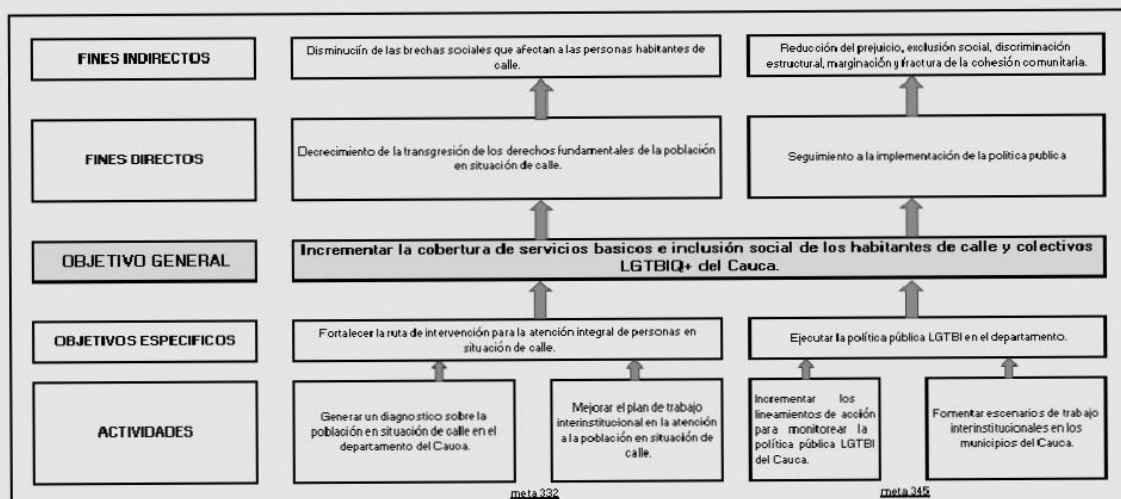
## Criterio 2: Capacidad y Voluntad Institucional (Capacidad de Respuesta Municipal)

Este criterio evalúa la necesidad de asistencia técnica y fortalecimiento institucional para la implementación de la política.

Indicador	Habitantes de Calle	Población LGTBIQ+ (OSIGD)
Capacidad de Diagnóstico y Oferta	Municipios que tienen <b>cero</b> o muy pocos programas y rutas de atención vigentes, o cuya oficina de Gestión Social carece de la capacidad técnica para implementar un censo/registro.	Municipios que no cuentan con un <b>referente institucional</b> claro para la población LGTBIQ+ y que no han realizado ninguna actividad de sensibilización o caracterización en los últimos dos años.
Presupuesto Asignado	Municipios que demuestran una <b>asignación presupuestal nula o insignificante</b> para la atención de esta población, indicando que la dependencia es casi total del nivel departamental.	Localidades cuya gestión de la diversidad se basa casi exclusivamente en el apoyo y la iniciativa de la <b>Gobernación</b> , y que carecen de sus propios marcos de acción o instrumentos legales (como Acuerdos <b>municipales</b> ) para impulsar la promoción de derechos LGTBIQ+.
Entorno Geográfico y Desplazamiento	Municipios en <b>zonas rurales o de conflicto</b> que generan desplazamiento, aumentando la población en situación de calle en sus cabeceras o la capital.	Municipios con alta dispersión geográfica donde las personas LGTBIQ+ tienen <b>mayores barreras de movilidad</b> para acceder a servicios en la capital.

## 7. OBJETIVOS

Ilustración 3. Árbol de objetivos



Fuente: Elaboración propia 2025

### 7.1 Objetivo general

Incrementar la cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca.

### 7.2 Indicadores para medir el objetivo general

Tabla 11. Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo General	Descripción		Fuente de verificación
Incidencia de la pobreza monetaria	Unidad de medida	Porcentaje	DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH – SIVIGILA – Departamento del CAUCA.
	Meta	Reducir a 45.6% la incidencia de la Pobreza Monetaria	
	Línea base	46,7%	
Incidencias de violencias sexuales y violencias basadas en género en población en general	Unidad de medida	Numero	DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH – SIVIGILA – Departamento del CAUCA.
	Meta	Reducir a 213 los nuevos casos de violencias sexuales y violencias basadas en género en población en general	
	Línea base	215	

Fuente: Elaboración Propia 2025

### 7.3 Relaciones entre las causas y los objetivos específicos

Tabla 12. Relación Causa objetivos específicos

Tipo de Causa	Causa relacionada	Objetivos específicos/Actividades
---------------	-------------------	-----------------------------------



Gobernación del Cauca

DIRECTA	Débil ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.	Fortalecer la ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.
INDIRECTA	Deficiente diagnóstico sobre la población en situación de calle en el departamento del Cauca.	Generar un diagnóstico sobre la población en situación de calle en el departamento del Cauca.
INDIRECTA	Limitado plan de trabajo interinstitucional en la atención a la población en situación de calle.	Mejorar el plan de trabajo interinstitucional en la atención a la población en situación de calle.
DIRECTA	Débil ejecución de la política pública LGTBI en el departamento.	Ejecutar la política pública LGTBI en el departamento.
INDIRECTA	Bajos lineamientos de acción para monitorear la política pública LGTBI del Cauca.	Incrementar los lineamientos de acción para monitorear la política pública LGTBI del Cauca.
INDIRECTA	Limitados escenarios de trabajo interinstitucionales en los municipios del Cauca.	Fomentar escenarios de trabajo interinstitucionales en los municipios del Cauca.

Fuente: Elaboración propia

## 8. ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Tabla 13. Alternativas de solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta	Estado
1. Fortalecimiento del diagnóstico en el marco del proceso de formulación de la política pública para la población en condición de calle y seguimiento del avance de la política PÚBLICA LGBTI-OSIGD en el Departamento del cauca	SI	Completo
2. Programa Ruta de Derechos Cauca: Modelo de Gestión Interinstitucional para el Pleno Ejercicio de Derechos de Poblaciones Vulnerables (Habitantes de Calle y LGBTI-OSIGD)	No	Vacío

### 8.1. Evaluaciones a realizar

Rentabilidad*:	<input checked="" type="checkbox"/>
Costo- Eficiencia y Costo mínimo**:	<input checked="" type="checkbox"/>
Evaluación multicriterio**	<input checked="" type="checkbox"/>

## 9. JUSTIFICACION

La propuesta para el **Fortalecimiento de la implementación y seguimiento de las políticas públicas inclusivas de transformación social para los habitantes de calle y la comunidad LGTBI-OSIGD del Departamento del Cauca** no es una opción de inversión más; es la respuesta estratégica para resolver el problema central de la Poca cobertura de servicios básicos e inclusión social, cuya causa última reside en la inercia y la debilidad en la capacidad de gestión institucional. La





Gobernación del Cauca

pertinencia de esta iniciativa se demuestra al articularse de manera indisoluble con la promesa de un Cauca más justo y equitativo, examinada desde la óptica de cinco dimensiones críticas.

En el plano político, la existencia misma de este proyecto es la confesión de que la institucionalidad caucana ha permitido una brecha insostenible entre el derecho escrito y la realidad vivida. No basta con promulgar leyes; la verdadera gobernanza se mide en la capacidad de hacer que esas leyes transformen la vida de los ciudadanos más vulnerables. Este proyecto se erige como el catalizador necesario para pasar de la 'letra muerta' de las políticas (LGTBI y Habitante de Calle) a la 'voluntad efectiva' de la administración. La inversión en un Modelo de Gestión Social Robusto y en un Observatorio Social con plataforma de monitoreo no solo cumple con los compromisos del Plan de Desarrollo, sino que asegura la alineación intersectorial y establece un legado de trazabilidad y rendición de cuentas. Se trata de blindar la gestión social de la discrecionalidad política, elevándola al nivel de una función automática e irrenunciable del Estado.

La pertinencia social clama desde las calles y los márgenes del Cauca. Aquí, el fracaso del Estado no es una estadística, sino una vida despojada de su dignidad. La población de Habitantes de Calle (HSC) y la comunidad LGTBI-OSIGD enfrentan una violencia estructural que se manifiesta en la discriminación, la marginación y la negación del acceso a servicios esenciales. El proyecto es vital porque sustituye el asistencialismo fragmentado por una Ruta de Atención Integral que respeta el proceso individual de reincorporación, minimizando la frustración y el desistimiento. Para la población LGTBI-OSIGD, es la garantía de que los indicadores críticos de rechazo laboral y exclusión en salud serán medidos y mitigados mediante acciones focalizadas y no con jornadas superficiales. En esencia, la inversión social aquí propuesta es un acto de justicia distributiva y un pilar fundamental para la construcción de paz territorial, reconociendo y protegiendo la diversidad como un activo para la sociedad caucana.

Financiar la exclusión es siempre más costoso que invertir en la inclusión. La actual aproximación reactiva genera gastos exponenciales en atención de urgencias, judicialización y sostenimiento de la pobreza extrema. Por el contrario, este proyecto se justifica como una inversión preventiva e inteligente. Al generar la Línea Base Diagnóstica se asegura que cada peso se dirija a mitigar el riesgo específico, eliminando el gasto generalizado e ineficiente. Más aún, al facilitar el acceso efectivo a la educación y la empleabilidad, se transforma a los beneficiarios de la política social en agentes económicos productivos. Este enfoque garantiza un Retorno Social de la Inversión (RSI) verificable, fortaleciendo la base productiva del departamento y reduciendo estructuralmente la dependencia asistencial a mediano y largo plazo.

La viabilidad financiera no reside únicamente en la disponibilidad de recursos, sino en cómo se invierten. La inversión se focaliza en la generación de activos intangibles pero permanentes: conocimiento y capacidad institucional. Se financia la creación del Observatorio, la formalización del Modelo de Gestión y la articulación de Acuerdos de Corresponsabilidad. Esta estrategia asegura que el presupuesto se destine a fortalecer las herramientas de ejecución, cuyo valor perdurará más allá del horizonte del proyecto. Al concentrar la inversión en 42 municipios bajo



Gobernación del Cauca

criterios de eficiencia operativa y equidad territorial, se maximiza la utilidad social de cada recurso público, haciendo de esta propuesta la alternativa más costo-efectiva y sostenible para la transformación social del Cauca. En síntesis, la ejecución de este proyecto es una necesidad inaplazable. Representa el puente entre la intención política y la realidad social, asegurando que el Departamento del Cauca pueda, por fin, ofrecer un modelo de inclusión medible, digno y, sobre todo, humano.

## 10. MARCO LEGAL

Presentamos la normatividad que soporta la obligatoriedad y pertinencia del proyecto, integral de la población Habitante de Calle (HSC) y la comunidad LGBTQ+, asegurando el cumplimiento de la **Carta Política** y las leyes específicas para la atención

Tabla 1: Marco Normativo para la Población Habitante de Calle (HSC)

Jerarquía Normativa	Norma/Documento	Fecha de Expedición	Objeto/Alcance Específico para el Proyecto
Constitución Política	Artículo 13	1991	<b>Principio de Igualdad y No Discriminación.</b> Fundamento para que el Estado reconozca al HSC como sujeto de plenos derechos.
	Artículo 51	1991	<b>Derecho a la Vivienda Digna.</b> Relevante para las fases de reincorporación y provisión de albergues o soluciones habitacionales transitorias.
Ley	Ley 1641 de 2013	Ene 2013	<b>Marco de Atención Integral (Ley Marco).</b> Establece los lineamientos para la formulación de la Política Pública Social, garantizando, promocionando, protegiendo y restableciendo los derechos de esta población. <b>Fundamento principal del componente HSC.</b>
	Ley 1804 de 2016 (Código de Infancia y Adolescencia)	Ago 2016	La Ley 1098 de 2006, conocida como el Código de Infancia y Adolescencia, es la norma marco que establece los derechos, garantías, protección integral, responsabilidades y

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)





			<p>procedimientos relacionados con los niños, niñas y adolescentes en Colombia. En esta ley se definen las obligaciones del Estado, la familia y la sociedad frente al bienestar integral de esta población, incluyendo a los menores de 6 años (primera infancia).</p> <p>Por su parte, la Ley 1804 de 2016 no reemplaza ni modifica la Ley 1098, sino que la desarrolla y complementa en un ámbito específico: la atención integral a la primera infancia. Esta ley eleva a política de Estado la estrategia "De Cero a Siempre", estableciendo lineamientos de obligatorio cumplimiento en todo el territorio nacional para garantizar el desarrollo integral desde la gestación hasta los 6 años.</p>
Reglamentación/Política	Decreto 1227 de 2017	Jul 2017	<b>Política Pública Nacional.</b> Tiene como objetivo mejorar la calidad de vida y promover la inclusión social, estableciendo la necesidad de planes de acción territoriales.
	Decreto 0762 de 2020	May 2020	<b>Reglamentación de la Ley 1641.</b> Establece lineamientos para la atención integral y define componentes de los programas de atención y responsabilidades de las entidades territoriales.
Jurisprudencia	Sentencia T-043 de 1998 (Corte Constitucional)	Feb 1998	<b>Sujetos de Especial Protección.</b> Determina la obligación del Estado de proteger al HSC, reconociéndolos como sujetos



Gobernación del Cauca

			de especial protección constitucional debido a su situación de vulnerabilidad extrema.
Decreto	Decreto número 1206-09-2023	2023	<p>Por el cual se crea la Mesa Técnica para la población en situación de Calle y la prevención de la Habitanza en Calle en el Departamento del Cauca.</p> <p>ARTÍCULO 1°. CREACIÓN. Créase la Mesa Técnica para la población en situación de Calle y la prevención de la Habitanza en Calle en el Departamento del Cauca.</p> <p>ARTÍCULO 2°. OBJETO DE LA MESA TECNICA. El objeto de la Mesa Técnica para la población en situación de Calle y la prevención de la Habitanza en Calle, es una instancia articuladora en la búsqueda de garantizar, promocionar, proteger y restablecer los derechos de las personas de este grupo poblacional, con el propósito de lograr su atención integral, rehabilitación e inclusión social.</p>

Tabla 2: Marco Normativo para la Población LGBTIQ+

Jerarquía Normativa	Norma/Documento	Fecha de Expedición	Objeto/Alcance Específico para el Proyecto
Constitución Política	Artículo 13	1991	<b>Principio de Igualdad y No Discriminación.</b> Prohíbe la discriminación por razones de orientación sexual e identidad de género.



Gobernación del Cauca

Ley	Ley 1482 de 2011 (Modificada por Ley 1752 de 2015)	Dic 2011	<b>Ley Antidiscriminación (Penal).</b> Penaliza actos de discriminación, agresión y hostigamiento contra la población LGBTIQ+.
	Ley 2167 de 2021	Dic 2021	<b>Política Pública LGBTI a Nivel Nacional.</b> Establece los lineamientos para la formulación e implementación de la política pública para garantizar los derechos plenos de esta población. <b>Base legal para el componente LGBTIQ+.</b>
Reglamentación/Política	CONPES 3816 de 2014	Dic 2014	<b>Política Pública Nacional (PPN) para la Garantía de Derechos.</b> Establece los lineamientos para la no discriminación, acceso a justicia, educación y salud integral.
	Decreto 1227 de 2015	Jun 2015	<b>Derecho a la Identidad de Género.</b> Permite el cambio de sexo en el registro civil de personas transgénero por trámite administrativo.
	Resolución 2286 de 2022 (Min Salud)	Nov 2022	<b>Atención Integral en Salud LGBTIQ+.</b> Establece lineamientos para la atención integral y respetuosa en el sistema de salud.
Jurisprudencia	Sentencia T-716 de 2011	Sep 2011	<b>Derecho a la Identidad de Género.</b> Ordena la protección de los derechos de personas transgénero.
	Sentencia SU-214 de 2016	May 2016	<b>Matrimonio y Adopción.</b> Consolida la legalización del matrimonio igualitario y el derecho a la adopción para parejas del mismo sexo.
Ordenanza	Ordenanza 079 de 2023	2023	El departamento del Cauca tiene una política pública LGBTI

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



Gobernación del Cauca

			con base en la Ordenanza 079 de 2023, que se fundamenta en un enfoque de derechos humanos para garantizar el ejercicio pleno de los derechos de esta población. A nivel departamental, existe la Mesa Departamental para Personas con Orientaciones Sexuales e Identidades de Género Diversas (OSIGD)
--	--	--	---

El marco normativo colombiano (Ley 1641/2013 y Ley 2167/2021) y la jurisprudencia constitucional consagran la protección de HSC y LGBTQ+ como una obligación estatal. Por ende, este proyecto es un mandato legal y ético, esencial para transformar la intención política en capacidad operativa, asegurando el cumplimiento de los derechos fundamentales en el Departamento del Cauca.

## CAPITULO II

### 11. PREPARACIÓN DE LA ALTERNATIVA

#### 11.1 Estudio de necesidades

Tabla 14. Estudio de necesidades

Habitantes en situación de calle

Bien o servicio	Medido a través de	Descripción	Inicio Historia	Fin Historia	Último Año
Documentos de política	Numero	<b>Oferta:</b> Documento diagnóstico elaborado en el marco del proceso de formulación de la política pública para la población en situación de calle. <b>Demanda:</b> Documento diagnóstico en el marco del	2022	2025	2027

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



Gobernación del Cauca

		proceso de formulación de la política pública que requiere la población en situación de calle.			
ITEM	TIPO DE ANALISIS	AÑO	OFERTA	DEMANDA	DÉFICIT
SITUACIÓN SIN PROYECTO	HISTÓRICO	2022	0	1	-1
		2023	0	1	-1
		2024	0	1	-1
		2025	0	1	-1
SITUACIÓN SIN PROYECTO	PROYECTADO	2026	0	1	-1
		2027	1	1	0

Comunidad LGTBI- OSIGD

Bien o servicio	Medido a través de	Descripción	Inicio Historia	Fin Historia	Último Año
Documento de evaluación	Numero	<b>Oferta:</b> Documento de evaluación del avance de la implementación de la política pública LGTBI-OSIGD <b>Demanda:</b> Documento de un plan de seguimiento a la Política pública LGTBI-OSIGD del Departamento del Cauca	2022	2025	2024
ITEM	TIPO DE ANALISIS	AÑO	OFERTA	DEMANDA	DÉFICIT
	HISTÓRICO	2022	0	1	-1
		2023	0	1	-1

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



Gobernación del Cauca

SITUACIÓN SIN PROYECTO		2024	1	4	-3
		2025	1	3	-2
SITUACIÓN SIN PROYECTO	PROYECTADO	2026	1	2	-1
		2027	1	1	0

Fuente: Construcción propia

## 11.2 Análisis técnico de la alternativa

La alternativa N°1 se centra en la recolección, análisis y sistematización de información relevante para la formulación de políticas públicas con un enfoque de transformación social. La construcción de un diagnóstico detallado permitirá identificar las principales problemáticas, necesidades y desafíos que enfrentan los habitantes de calle y la población LGTBI en el departamento del Cauca. Esta información será clave para la toma de decisiones fundamentadas y la implementación de estrategias que garanticen la protección de derechos, la inclusión social y la mejora de las condiciones de vida de estos grupos poblacionales.

Además, el diagnóstico posibilita el diseño de acciones intersectoriales que no solo mitiguen las condiciones de vulnerabilidad, sino que también prevengan la vida en la calle y promuevan la superación de esta situación. En el caso de la población LGTBI, el documento orientará medidas concretas para la garantía plena de sus derechos, reduciendo la discriminación y fomentando la equidad social.

### Alcance de la Propuesta

1. **Identificación de problemáticas estructurales:** Análisis detallado de los factores sociales, económicos y culturales que inciden en la habitanza en calle y la discriminación hacia la población LGTBI.
2. **Generación de insumos para políticas públicas:** Desarrollo de información basada en evidencia para la formulación de estrategias que promuevan la inclusión y el bienestar de estas comunidades.
3. **Coordinación interinstitucional:** Integración de diferentes sectores y actores clave en la construcción de soluciones que trasciendan la asistencia inmediata y se enfoquen en la transformación estructural.
4. **Sostenibilidad y seguimiento:** Base para el monitoreo y evaluación de las políticas implementadas en el futuro, asegurando su eficacia y pertinencia.

La alternativa N°2, "Promoción de habilidades para la vida en habitantes de calle y seguimiento a la política pública LGTBI- OSIGD en el departamento del Cauca", aunque valiosa, se enfoca en una etapa posterior del proceso de intervención. Sin una base diagnóstica sólida, la promoción de habilidades podría carecer de una dirección clara y efectiva. Además, el seguimiento a la política pública LGTBI-OSIGD, si bien importante, no sustituye la necesidad de un diagnóstico actualizado que garantice su pertinencia y efectividad.



Gobernación del Cauca

## Alcance de la Alternativa N°2

1. **Capacitación y formación:** Desarrollo de programas de formación en habilidades para la vida dirigidos a la población habitante de calle, con el objetivo de mejorar sus condiciones de autonomía e integración social.
2. **Fortalecimiento de capacidades:** Implementación de estrategias que permitan a esta población acceder a oportunidades de empleo, educación y salud, facilitando su reincorporación a la sociedad.
3. **Seguimiento y evaluación de la política pública LGTBI-OSIGD:** Análisis de los avances y retos en la implementación de esta política en el Cauca, con el fin de generar mejoras y ajustes que garanticen la protección de derechos de esta comunidad.

Dada la necesidad de contar con un análisis estructurado y detallado que sirva como base para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas efectivas, la alternativa N°1 es la más apropiada para abordar de manera integral la problemática de los habitantes de calle y la comunidad LGTBI en el departamento del Cauca. Su implementación garantizará un enfoque basado en la evidencia y en la articulación de acciones intersectoriales para la transformación social.

Finalmente, la alternativa N°1, "Construcción de documento diagnóstico en el marco del proceso de formulación de políticas públicas con transformación social para la habitancia en calle y avances a política pública LGTBI-OSIGD en el departamento del Cauca", debe ser la opción priorizada debido a su enfoque integral y estratégico. Este proyecto permite una comprensión profunda de la situación específica del Cauca en relación con la población habitante de calle y la comunidad LGTBI, proporcionando las bases para una intervención efectiva y sostenible.

### 11.2.1 Resumen de la Alternativa

El proyecto "ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO DIAGNÓSTICO EN EL MARCO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS CON ENFOQUE DE TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA LA HABITANCIA EN CALLE Y DE AVANCE DE LA POLÍTICA PÚBLICA LGTBI-OSIGD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA" se ejecutará a través de los siguientes objetivos específicos:

**Objetivo específico 01.** Fortalecer la ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.

**Actividad 1.** Generar un diagnóstico sobre la población en situación de calle en el departamento del Cauca.

**Actividad 2.** Mejorar el plan de trabajo interinstitucional en la atención a la población en situación de calle.

**Objetivo específico 02.** Ejecutar la política pública LGTBI en el departamento.



Gobernación del Cauca

**Actividad 3.** Incrementar los lineamientos de acción para monitorear la política pública LGBTI del Cauca.

**Actividad 4.** Fomentar escenarios de trabajo interinstitucionales en los municipios del Cauca.

Duración para la ejecución del proyecto once (11) meses, durante la vigencia 2026.

### 11.3 Localización de la alternativa

Región	Departamento	Municipio	Área	Resguardo	Localización específica
Pacífico	Cauca	Los 42 municipios del Departamento	Urbana y rural	N/A	42 municipios del departamento del Cauca

El proyecto se desarrollará en los 42 municipios del departamento del Cauca

#### 11.3.1 Factores analizados

<input checked="" type="checkbox"/>	Aspectos administrativos y políticos	<input checked="" type="checkbox"/>	Cercanía a la población objetivo
<input checked="" type="checkbox"/>	Cercanía de fuentes de abastecimiento	<input checked="" type="checkbox"/>	Comunicaciones
<input checked="" type="checkbox"/>	Disponibilidad de servicios públicos (agua, energía, otros)	<input checked="" type="checkbox"/>	Costo y disponibilidad de terrenos
<input checked="" type="checkbox"/>	Estructura impositiva y legal	<input checked="" type="checkbox"/>	Disponibilidad y costo de mano de obra
<input checked="" type="checkbox"/>	Impacto para la equidad de género	<input checked="" type="checkbox"/>	Factores ambientales
<input checked="" type="checkbox"/>	Orden Público	<input checked="" type="checkbox"/>	Medios y costos de transporte
<input checked="" type="checkbox"/>	Topografía	<input checked="" type="checkbox"/>	Otros





Gobernación del Cauca

## 11.4 Cadena de valor

### Anexo No 1. Cadena de Valor

#### 11.4.1. Costo total de la alternativa

Objetivo Especifico	PRODUCTO	Unidad de medida	Cantidad	Costo: \$	ACTIVIDAD	Costo: \$
Objetivo Especifico 1. Fortalecer la ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.	1.1. Documentos de política (Producto principal del proyecto)  Documento de política	Numero de documentos	1	\$ 102.628.000	1.1.1 Diagnóstico	\$ 52.864.000
					1.1.2 Plan de trabajo	\$ 49.764.000
					Mejorar el plan de trabajo interinstitucional en la atención a la población en situación de calle.	
TOTAL, OBJETIVO ESPECIFICO #1						\$ 102.628.000
2.1. Documentos de evaluación Objetivo Especifico 2. Ejecutar la política pública LGTBI en el departamento.	2.1 Documentos de evaluación  Documento de evaluación	Numero de documentos	1	\$106.600.000	2.1.1 Plan de trabajo	\$51.700.000
					Incrementar los lineamientos de acción para monitorear la política pública LGTBI del Cauca.	
					2.1.2 Informe de resultados de la evaluación	\$54.900.000



Gobernación del Cauca

					Fomentar escenarios de trabajo interinstitucionales en los municipios del Cauca.	
TOTAL, OBJETIVO ESPECIFICO #2						\$106.600.000
GRAN TOTAL						\$ 209.228.000

Fuente: Este documento, tomado de la MGA del proyecto, detallado en documento anexo Cadena de Valor.

## 12. DESCRIPCION DETALLADA DE LA ALTERNATIVA

Para llevar a cabo los objetivos planteados para la alternativa seleccionada, a continuación, se describen las actividades que integran cada uno de ellos con el detalle de insumos necesarios en cada una y las cantidades totales, así como el medio de verificación de cada actividad. A continuación, desarrolle cada objetivo específico según el árbol de objetivos.

### 12.1 OBJETIVO ESPECÍFICO 1. FORTALECER LA RUTA DE INTERVENCIÓN PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE.

#### 12.1.1 ACTIVIDAD 1.1. GENERAR UN DIAGNÓSTICO SOBRE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE CALLE EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA.

Esta actividad tiene como propósito recopilar, analizar y sistematizar información relevante sobre las condiciones de vida, características sociodemográficas, necesidades, dinámicas territoriales y factores de exclusión que afectan a la población en situación de calle en el departamento del Cauca. Para ello, se implementará un proceso metodológico que incluirá la revisión documental, la aplicación de instrumentos de recolección de información en campo, entrevistas a actores institucionales y comunitarios, así como el análisis de datos cuantitativos y cualitativos. Esta labor permitirá obtener una comprensión integral de la realidad social de esta población y de los factores que influyen en su situación de vulnerabilidad.

El diagnóstico que se derive de este proceso permitirá identificar las principales problemáticas y oportunidades existentes, aportando insumos técnicos y sociales que orienten la formulación de políticas públicas y estrategias de atención integral. De este modo, se busca avanzar en la construcción de acciones con enfoque de derechos humanos, inclusión social y transformación territorial, garantizando que las intervenciones respondan efectivamente a las necesidades detectadas.

En el marco del proceso de formulación de políticas públicas con transformación social para la habitancia en calle y de los avances hacia la política pública LGTBI–OSIGD en el departamento del Cauca, se implementará un enfoque mixto que combine herramientas cualitativas y cuantitativas. Por un lado, el enfoque cualitativo permitirá comprender las percepciones, experiencias y necesidades de las personas en situación de calle y de la población LGTBI–OSIGD a través de entrevistas, grupos focales y observación participativa. Por otro lado, el enfoque cuantitativo posibilitará analizar datos demográficos, tendencias y factores asociados mediante encuestas estructuradas, bases de datos oficiales y análisis estadístico, lo cual permitirá sustentar los hallazgos con evidencia empírica.

Para garantizar la validez y profundidad de la información recolectada, se aplicarán diversos instrumentos metodológicos. Entre ellos se incluyen encuestas estructuradas para identificar características sociodemográficas y necesidades específicas; entrevistas semiestructuradas con actores clave, como funcionarios públicos, líderes comunitarios y organizaciones sociales; grupos focales con personas en situación de calle y población LGTBI–OSIGD; y revisión de documentos oficiales y bases de datos institucionales que faciliten la contextualización de los hallazgos.

El análisis de la información se desarrollará a partir de varios factores clave. En primer lugar, se examinará el contexto socioeconómico de las poblaciones en estudio, considerando sus



Gobernación del Cauca

condiciones de vida y medios de subsistencia. En segundo lugar, se evaluará el acceso a servicios esenciales como salud, educación, empleo y vivienda. De igual manera, se identificarán las barreras institucionales, sociales y culturales que limitan los procesos de inclusión. Finalmente, se realizará una revisión de las normativas y políticas públicas vigentes en el departamento del Cauca, con el propósito de determinar su alcance y pertinencia frente a las realidades identificadas.

Con el fin de promover la participación activa de las comunidades, se implementará una estrategia de participación comunitaria basada en el diálogo y la concertación. En este sentido, se llevarán a cabo mesas de trabajo y espacios de validación con la comunidad, orientados a construir conjuntamente los hallazgos y las posibles soluciones. Además, se fortalecerá el trabajo articulado con organizaciones locales representativas de la población objeto de estudio, y se aplicarán metodologías participativas que garanticen un diagnóstico inclusivo y con enfoque de derechos humanos.

A partir del diagnóstico y la participación comunitaria, se estructurará una ruta de intervención integral compuesta por varias fases. En la primera etapa, se realizará un diagnóstico y mapeo de las zonas donde se concentra la población en situación de calle y la población LGTBI–OSIGD, en articulación con los gobiernos municipales y departamentales. Posteriormente, se establecerán mecanismos de coordinación interinstitucional que permitan articular esfuerzos entre entidades gubernamentales y actores sociales. En una tercera fase, se desarrollarán estrategias de inclusión orientadas al acompañamiento psicosocial, el acceso a vivienda digna y la formación para el empleo. Finalmente, se implementará una ruta de seguimiento y evaluación que permita monitorear la efectividad de las intervenciones y realizar los ajustes necesarios conforme a los resultados obtenidos.

El documento diagnóstico resultante contará con varios capítulos estructurados de manera coherente. En primer lugar, la introducción contextualizará el problema y justificará el estudio. Luego, el marco conceptual y normativo presentará la revisión de la legislación y las políticas públicas aplicables. A continuación, se detallará la metodología utilizada, explicando el enfoque mixto y las técnicas empleadas para la recolección y el análisis de datos. Posteriormente, el diagnóstico de la situación incluirá la caracterización de la población en situación de calle y LGTBI–OSIGD, el análisis del acceso a derechos y servicios básicos, la identificación de problemáticas clave y de actores involucrados. Seguidamente, los resultados y hallazgos abordarán los factores que inciden en la vulnerabilidad, así como las barreras y oportunidades para la inclusión social. Finalmente, se presentará una propuesta de intervención con estrategias y líneas de acción para atender las problemáticas detectadas, concluyendo con las recomendaciones y pasos a seguir para avanzar en la formulación de la política pública.

En conclusión, con esta metodología se busca garantizar la construcción de un diagnóstico sólido, participativo y técnicamente fundamentado, que oriente la formulación de estrategias sostenibles de inclusión social y la garantía efectiva de los derechos de la población en situación de calle y de los sectores sociales LGTBI–OSIGD en el departamento del Cauca. Este proceso fortalecerá la acción institucional y consolidará una hoja de ruta que contribuya al desarrollo de políticas públicas más equitativas, humanas y transformadoras.

Con lo anterior se se busca garantizar un diagnóstico robusto que oriente la formulación de estrategias efectivas y sostenibles para la inclusión y garantía de derechos de la población en



Gobernación del Cauca

situación de calle y LGTBI-OSIGD en el departamento del Cauca, por lo cual se necesita el siguiente perfil:

Requerimientos	Actividades específicas por desarrollar
<p>Mano de obra calificada.</p> <p>Contratación de prestación de servicios de un profesional durante 11 meses.</p> <p><b>Perfil 1:</b> Profesional en ciencias de la educación o ciencias de la salud o ciencias sociales y humanas, administrativas con experiencia profesional mínima de un (1) año.</p> <p>Gastos de desplazamientos para el contratista.</p>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Apoyo a la Realización de la Mesa Técnica como Mecanismo Articulador para el Habitante de Calle, Coordinar la logística y preparación de la Mesa Técnica, incluyendo la organización de las 4 sesiones al año, convocatorias de actores institucionales y elaboración de agendas</li><li>2. Apoyar la documentación de las sesiones de la mesa técnica, incluyendo actas y seguimiento de compromisos acordados.</li><li>3. Coordinar con entidades gubernamentales y privadas la logística para realizar jornadas de atención con la población habitante de calle, asegurando que las necesidades de salud, alimentación y documentación se aborden en las jornadas.</li><li>4. Levantar un diagnóstico sobre las condiciones de vida y necesidades de la población habitante. Crear un formato para recolectar y organizar información sobre la oferta institucional pública y privada disponible para la atención de personas en situación de calle, incluyendo servicios de salud, vivienda, alimentación y asistencia legal de calle a través de encuestas y entrevistas durante las jornadas de campo</li><li>5. Desarrollar un plan de acción específico para la atención integral de la población habitante de calle en el Cauca, en coordinación con la Mesa Técnica y las entidades involucradas.</li><li>6. Implementar un sistema de seguimiento y evaluación que mida el progreso del plan de acción, ajustando las estrategias según los resultados obtenidos.</li><li>7. Apoyar la creación de un documento técnico, en colaboración con la academia, que sirva como base para la política pública departamental.</li><li>8. Facilitar acuerdos de colaboración con entidades de salud (EPS), fundaciones, la Registraduría y otras instituciones para mejorar la atención integral a los habitantes de calle</li><li>9. Planificar y ejecutar jornadas de atención integral en campo, coordinando la provisión de servicios de salud, documentación, alimentación y otros apoyos a la población habitante de calle.</li><li>10. Elaborar y presentar, una vez inicie el contrato, un plan de trabajo que oriente el desarrollo y cumplimiento del objeto contractual.</li><li>11. Consolidar y reportar a la oficina la información de las actividades en medio físico y digital, conforme a norma de gestión documental y/o archivo vigente.</li><li>12. Apoyar en las demás actuaciones que sean necesarias para el logro de los productos finales del respectivo objeto contractual y que se encuentran en la órbita general del mismo.</li></ol>

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



Gobernación del Cauca

Serán cuatro (4) los municipios donde se deberán desplazar con el fin de lograr las actividades y los objetivos propuestos, estos municipios son: Piendamó, Puerto Tejada, Santander de Quilichao y Miranda con dos visitas por municipio al mes, teniendo así un costo de desplazamiento mensual de **324.000** pesos colombianos.

Los insumos para desarrollar esta actividad son:

Insumo	Cantidad
Refrigerios	500

Lo anterior, dado que, según datos del DANE y proyecciones del programa de Habitante de Calle de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales, se proyecta un total de 250 habitantes de calle en el departamento del Cauca, por lo cual, se tendrá disponibilidad de refrigerios para la vigencia 2026, donde se proyectó brindara 250 refrigerios cada semestre, es decir 500 refrigerios, sin embargo, para la temporada decembrina brindar 250 refrigerios enfocados hacia la navidad, puesto que, durante la temporada decembrina, las brechas sociales y las situaciones de exclusión se hacen más visibles, por lo que brindar un alimento digno en un ambiente de fraternidad constituye una expresión de solidaridad y empatía institucional.

En el marco de la implementación de la ruta de intervención para la atención integral a personas en situación de calle en el departamento del Cauca, se identifican diversos riesgos que podrían afectar el desarrollo efectivo de las acciones planteadas. Por esta razón, se proponen estrategias de mitigación que permitan anticipar y reducir los posibles impactos negativos, garantizando así la sostenibilidad y eficacia del proceso.

En primer lugar, se reconoce como un riesgo significativo la falta de datos actualizados y precisos sobre la población en situación de calle. La carencia de información suficiente o actualizada puede dificultar la planificación, el seguimiento y la focalización adecuada de las intervenciones. Para mitigar este riesgo, se propone realizar un censo y un mapeo continuo con el apoyo de entidades locales, organizaciones no gubernamentales y universidades. Este proceso deberá incorporar metodologías participativas y herramientas tecnológicas de georreferenciación, con el fin de mantener información actualizada que permita orientar las decisiones y ajustar las estrategias de intervención.

Otro de los riesgos identificados está relacionado con la estigmatización y el rechazo social hacia las personas en situación de calle. La discriminación y la resistencia de algunos sectores de la comunidad pueden obstaculizar la implementación de programas de integración, el funcionamiento de albergues o la puesta en marcha de iniciativas comunitarias. Para contrarrestar esta situación, se plantea desarrollar campañas de sensibilización dirigidas a la ciudadanía, centradas en los principios de derechos humanos, inclusión social y convivencia pacífica. Asimismo, se promoverá la participación activa de la comunidad en la identificación de soluciones y en la gestión de espacios de encuentro, de modo que se fortalezcan la empatía y la corresponsabilidad social.

Finalmente, se contempla el riesgo asociado a los problemas de seguridad y salud pública dentro de los albergues y espacios de atención. La presencia de situaciones de violencia, el consumo de sustancias psicoactivas y la posibilidad de enfermedades transmisibles representan desafíos importantes para la atención integral. Frente a ello, se recomienda implementar estrategias de





Gobernación del Cauca

reducción de daños, acciones de atención médica preventiva y protocolos de seguridad que protejan tanto a los beneficiarios como al personal de apoyo. Igualmente, resulta fundamental capacitar a los equipos de trabajo en manejo de crisis, prevención de riesgos y primeros auxilios psicológicos, fortaleciendo sus competencias para actuar de manera oportuna ante emergencias.

**Entregable:** Documento diagnóstico para la población en situación de calle.

### **12.1.2 ACTIVIDAD 1.2. MEJORAR EL PLAN DE TRABAJO INTERINSTITUCIONAL EN LA ATENCIÓN A LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE CALLE.**

Esta actividad tiene como objetivo fortalecer la articulación entre las diferentes entidades públicas, privadas y comunitarias que intervienen en la atención de la población en situación de calle en el departamento del Cauca. En este sentido, se busca consolidar una coordinación más efectiva entre los actores involucrados, evitando duplicidades y vacíos en las acciones actualmente desarrolladas. Para ello, se llevará a cabo una revisión y ajuste del plan de trabajo interinstitucional existente, con el propósito de identificar sus debilidades, establecer nuevas sinergias y optimizar los recursos disponibles para la atención integral de esta población.

El proceso contemplará la realización de mesas técnicas, talleres de coordinación y espacios de concertación entre las instituciones participantes, en los cuales se definirán responsabilidades claras, metas conjuntas y mecanismos de seguimiento y evaluación. De esta manera, se pretende construir un plan operativo actualizado y coherente con las políticas nacionales y territoriales, que contribuya al fortalecimiento de la atención humanizada, integral y sostenible para las personas en situación de calle.

Para el desarrollo de esta actividad se adoptará un enfoque mixto, que combinará el análisis de información cuantitativa y cualitativa, permitiendo una comprensión más completa de la realidad social de esta población. Por un lado, el componente cuantitativo facilitará el tratamiento de datos estadísticos, mientras que el componente cualitativo permitirá interpretar las narrativas, percepciones y condiciones de vida de las personas en situación de calle, aportando una mirada más humana y contextual al diagnóstico.

El proceso se desarrollará en diferentes fases y bajo la consideración de factores específicos. En primer lugar, la fase de recolección de información incluirá el uso de fuentes secundarias, tales como la revisión de normativas, informes previos, bases de datos oficiales y literatura especializada, así como de fuentes primarias, mediante la aplicación de encuestas estructuradas, entrevistas a profundidad y grupos focales con personas en situación de calle, autoridades locales y organizaciones sociales.

En cuanto a los factores de análisis, se abordarán aspectos relacionados con el contexto socioeconómico, considerando las causas estructurales que conducen a la vida en la calle; las condiciones de vida, referidas al acceso a la alimentación, salud, vivienda y redes de apoyo; los factores de exclusión e inclusión social, asociados a las barreras que dificultan la reintegración; y la oferta institucional y normatividad vigente, que permitirá evaluar los programas, políticas y servicios actualmente disponibles.

De manera complementaria, se implementará una estrategia de participación comunitaria orientada a garantizar la inclusión de las voces de los diferentes actores locales. Para ello, se

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



Gobernación del Cauca

vincularán comunidades, organizaciones no gubernamentales y entidades estatales en espacios de diálogo y concertación con la población afectada. Asimismo, se utilizarán metodologías participativas como la cartografía social y las mesas de trabajo intersectorial, que permitirán generar acuerdos, validar hallazgos y construir propuestas conjuntas.

Como resultado de este proceso, se espera obtener un diagnóstico integral que permita identificar las principales causas y características de la población en situación de calle, así como mapear las zonas críticas del territorio con mayor presencia de esta problemática. De igual forma, se evaluará la respuesta institucional frente a las necesidades identificadas y se elaborarán propuestas de mejora. Finalmente, se formularán lineamientos orientados a la construcción de un Plan de Acción Interinstitucional que garantice un abordaje integral, sostenible y articulado entre los distintos niveles de gobierno y sectores sociales.

El documento diagnóstico resultante se estructurará en seis capítulos. El **Capítulo 1** presentará la introducción y los antecedentes del estudio; el **Capítulo 2** abordará el marco contextual y normativo que regula la atención a esta población; el **Capítulo 3** se centrará en la caracterización de las personas en situación de calle; y el **Capítulo 4** desarrollará el diagnóstico territorial y el mapeo de la población. Por su parte, el **Capítulo 5** evaluará la oferta institucional existente, mientras que el **Capítulo 6** presentará las estrategias de intervención y las recomendaciones finales que orientarán la formulación de políticas públicas y acciones coordinadas en el departamento del Cauca.

En conjunto, esta iniciativa busca consolidar un modelo de gestión interinstitucional sólido y participativo, que garantice la atención integral y la protección de los derechos de las personas en situación de calle, contribuyendo a la transformación social y al fortalecimiento de la política pública con enfoque territorial y de inclusión.

Por lo anterior, se requiere la contratación del siguiente perfil:

Requerimientos	Actividades específicas por desarrollar
<p>Mano de obra calificada.</p> <p>Contratación de prestación de servicios de un profesional especializado durante 11 meses.</p> <p><b>Perfil 2:</b> Profesional especializado, en ciencias administrativas, ciencias sociales, ciencias políticas o humana y/o afines, con experiencia profesional de 1 año.</p>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Apoyar la Implementación y Funcionamiento de la Mesa Técnica según Decreto 1206-09-2023, Coordinar reuniones periódicas de la Mesa Técnica del Habitante de Calle para garantizar el cumplimiento de las funciones establecidas en el decreto y su papel como mecanismo articulado</li><li>2. Diseñar un plan de acción integral para la atención de la población habitante de calle, con metas a corto, mediano y largo plazo, basado en los lineamientos de la política pública nacional</li><li>3. Implementar un sistema de seguimiento y evaluación continuo que mida los avances del plan de acción, ajustando las estrategias según los resultados obtenidos.</li><li>4. Realizar un diagnóstico situacional de las capacidades institucionales y la oferta de servicios específicos para la población habitante de calle en el Departamento del Cauca, identificando debilidades en la atención y oportunidades de mejora.</li></ol>



Gastos de desplazamientos para el contratista.	<ol style="list-style-type: none"><li>5. Articular con universidades y centros de investigación para desarrollar un documento técnico que incluya recomendaciones para la implementación efectiva de la política pública nacional para habitantes de calle en el Cauca</li><li>6. Articular y lograr convenios de cooperación entre entidades públicas, privadas y organizaciones no gubernamentales para fortalecer la atención a los habitantes de calle</li><li>7. Establecer un sistema de referencia y contrarreferencia entre entidades de salud (EPS), fundaciones, y la Registraduría para facilitar el acceso de los habitantes de calle a servicios de salud, identidad y bienestar.</li><li>8. Coordinar campañas de concienciación a través de medios de comunicación locales, enfocadas en visibilizar los derechos y necesidades de los habitantes de calle y en eliminar estigmas.</li><li>9. Planificar y ejecutar jornadas de campo para brindar atención integral: servicios de salud, alimentación, higiene y asesoría jurídica a los habitantes de calle en diferentes municipios del Cauca.</li><li>10. Elaborar y presentar, una vez inicie el contrato, un plan de trabajo que oriente el desarrollo y cumplimiento del objeto contractual.</li><li>11. Consolidar y reportar a la oficina la información de las actividades en medio físico y digital, conforme a norma de gestión documental y/o archivo vigente.</li><li>12. Apoyar en las demás actuaciones que sean necesarias para el logro de los productos finales del respectivo objeto contractual y que se encuentran en la órbita general del mismo.</li></ol>
--	---

Serán cuatro (4) los municipios donde se deberán desplazar con el fin de lograr las actividades y los objetivos propuestos, estos municipios son: Piendamó, Puerto Tejada, Santander de Quilichao y Miranda con dos visitas por municipio al mes, teniendo así un costo de desplazamiento mensual de 324.000 pesos colombianos.

La implementación de un plan interinstitucional para la atención integral de la población en situación de calle en el departamento del Cauca implica una serie de desafíos que deben ser considerados para garantizar su éxito. En este contexto, se identifican diversos riesgos que podrían afectar el desarrollo del programa, junto con las estrategias de mitigación necesarias para prevenir o reducir su impacto, fortaleciendo así la coordinación entre las entidades involucradas y la efectividad de las acciones.

En primer lugar, uno de los principales riesgos está relacionado con la falta de coordinación entre instituciones. La dificultad para articular esfuerzos entre entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado puede generar duplicidad de acciones, pérdida de recursos y limitaciones en la cobertura de las intervenciones. Para mitigar este riesgo,



Gobernación del Cauca

se propone establecer una mesa técnica interinstitucional que realice reuniones periódicas, con el fin de definir responsabilidades, compartir avances y garantizar la coherencia de las acciones. Este espacio permitirá consolidar una gobernanza colaborativa basada en la comunicación constante, la transparencia y la corresponsabilidad institucional.

Otro de los riesgos identificados corresponde a la resistencia social y estigmatización que enfrentan las personas en situación de calle. En algunos casos, la comunidad puede mostrar rechazo hacia la instalación de albergues o centros de atención, debido a prejuicios, desconocimiento o desinformación. Para superar esta barrera, se plantea desarrollar campañas de sensibilización y educación ciudadana orientadas a promover el respeto, la empatía y la comprensión hacia esta población. Dichas campañas deben enfatizar la importancia de la inclusión social, la solidaridad y la corresponsabilidad comunitaria en la búsqueda de soluciones sostenibles.

Asimismo, se considera como un riesgo relevante las dificultades en la identificación y seguimiento de beneficiarios, derivadas de la alta movilidad y, en ocasiones, desconfianza que caracteriza a la población en situación de calle frente a las instituciones. Esta condición puede obstaculizar el registro adecuado de datos y limitar la continuidad de los procesos de atención. Como medida de mitigación, se propone la implementación de brigadas móviles de asistencia y censo continuo, que permitan acercar los servicios al territorio, fortalecer el vínculo institucional y mantener actualizada la información sobre la población atendida.

**Entregable:** Plan de trabajo interinstitucional para la población en situación de calle.

## 12.2 OBJETIVO ESPECÍFICO 2. EJECUTAR LA POLÍTICA PÚBLICA LGTBI EN EL DEPARTAMENTO.

### 12.2.1 ACTIVIDAD 2.1. INCREMENTAR LOS LINEAMIENTOS DE ACCIÓN PARA MONITOREAR LA POLÍTICA PÚBLICA LGTBI DEL CAUCA.

Esta actividad tiene como finalidad incrementar los lineamientos de acción para monitorear la política pública LGTBI, mediante la actualización y ampliación de los lineamientos de acción que orientan su monitoreo. Para lograrlo, se realizará una revisión exhaustiva de los avances, desafíos y resultados obtenidos en la implementación de dicha política, identificando los indicadores, actores responsables, fuentes de información y herramientas de medición más pertinentes. Este proceso permitirá consolidar un sistema de evaluación coherente y actualizado que facilite la medición del impacto real de las acciones institucionales.

Asimismo, se promoverá un proceso participativo e incluyente, que involucre activamente a las organizaciones sociales, entidades públicas y representantes de los sectores LGTBI. De esta manera, se garantizará que los nuevos lineamientos respondan a las realidades territoriales, a los enfoques diferenciales y a los principios de derechos humanos. Como resultado, se espera contar con un instrumento técnico más sólido, capaz de medir de manera continua la efectividad y el alcance de las políticas orientadas a la garantía plena de los derechos de esta población en el Cauca.

Para el desarrollo del proceso, se adoptará un enfoque mixto (cuantitativo y cualitativo), lo que permitirá comprender tanto las tendencias generales como las experiencias y percepciones de la población beneficiaria. Este trabajo se desarrollará en diversas fases: una fase diagnóstica, centrada en la revisión documental y análisis de información secundaria; una fase de recolección de datos, con aplicación de encuestas, entrevistas y grupos focales; una fase de sistematización y análisis, donde se compararán los resultados frente a los objetivos de la política; y finalmente una fase de retroalimentación y ajuste, en la que se socializarán los hallazgos con las comunidades y entidades gubernamentales.

El desarrollo metodológico incorporará distintos enfoques transversales, entre ellos: el enfoque de derechos humanos, que promueve la no discriminación y la igualdad de acceso; el enfoque de género y diversidad sexual, que reconoce las particularidades de la población LGTBI; el enfoque participativo, que fomenta la inclusión activa de los actores sociales; y el enfoque mixto, que combina métodos cualitativos y cuantitativos para lograr un análisis integral.

En cuanto a los instrumentos de recolección de información, se utilizarán encuestas estructuradas para medir percepción e inclusión, entrevistas semiestructuradas con líderes y beneficiarios, grupos focales para recoger narrativas y testimonios, y análisis documental de políticas, normativas y reportes previos. A partir de ello, se abordarán factores clave de análisis, como el acceso a derechos y servicios (salud, educación, empleo y justicia), los niveles de inclusión social y la eficiencia de las políticas públicas en términos de avances y retos.

Por otra parte, se implementarán diversas estrategias de participación comunitaria, entre las que destacan los talleres participativos, los foros y mesas de trabajo intersectoriales y el uso de plataformas digitales para ampliar la cobertura y facilitar la interacción ciudadana. Estas

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)





Gobernación del Cauca

herramientas fortalecerán el diálogo entre la institucionalidad y la comunidad LGBTI, promoviendo un ejercicio de corresponsabilidad y transparencia.

Finalmente, el documento resultante estará estructurado en capítulos que incluirán: introducción y marco contextual, diagnóstico y análisis de la política pública, metodología e instrumentos, análisis de resultados y brechas, estrategias de seguimiento y evaluación, y una propuesta de acciones futuras. Los resultados mínimos esperados comprenden un análisis detallado del cumplimiento de la política pública, la identificación de barreras y oportunidades de mejora, la formulación de estrategias de fortalecimiento institucional y la elaboración de un documento técnico orientado a la toma de decisiones, el cual será socializado con actores clave y representantes de la comunidad LGBTI.

Este plan de trabajo busca fortalecer el seguimiento y evaluación de la Política Pública LGBTI en el Departamento del Cauca, asegurando la participación de diversos actores y promoviendo la inclusión y el respeto a la diversidad sexual y de género, por lo anterior, se requiere la contratación del siguiente perfil:

Requerimientos	Actividades específicas por desarrollar
<p>Mano de obra calificada.</p> <p>Contratación de prestación de servicios de un profesional durante 11 meses.</p> <p><b>Perfil 3:</b> Profesional en ciencias sociales y humanas o ciencias administrativas o ciencias educativas, con experiencia profesional relacionada de mínimo un (1) año</p> <p>Gastos de desplazamientos para el contratista.</p>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Brindar apoyo en la consolidación del plan de acción de la política pública LGBTI – OSIGD</li><li>2. Brindar apoyo en la incorporación del enfoque de diversidad sexual en las acciones institucionales desarrolladas por las dependencias de la gobernación del cauca.</li><li>3. Apoyar en la creación de indicadores de evaluación en la implementación de la política pública LGBTI-OSIGD por medio de un tablero de control que permita hacer seguimiento a el impacto de las políticas y programas dirigidos a la población.</li><li>4. Realizar supervisión y monitorio de las acciones estratégicas de la Política Publica LGBTI OSIGD, y realizar la articulación estratégica interinstitucional desde el orden Nacional, Departamental y Municipal</li><li>5. Apoyar la construcción y revisión de conceptos técnicos de política sujetos a territorialización de la política pública.</li><li>6. Apoyar en la realización de asistencias técnicas a las 7 Subregiones del Departamento del Cauca, sobre la metodología replicable para la formulación de políticas públicas para la población LGBTI a nivel municipal, así mismo realizar la revisión de conceptos técnicos de política sujetos a territorialización de la política pública.</li><li>7. Brindar apoyo en la socialización de la propuesta técnica que brinde los lineamientos para los Municipio del Cauca para la formulación de políticas públicas de diversidad sexual.</li><li>8. Brindar apoyo en el acompañamiento técnico para la realización de hoja de ruta por indicador de la política pública LGBTI-OSIGD.</li></ol>

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)





	<ol style="list-style-type: none"><li>9. Brindar apoyo en el seguimiento a las políticas públicas municipales que incluyan a la población LGTBI-OSIGD, que se encuentren en estado de ajuste.</li><li>10. Elaborar y presentar, una vez inicie el contrato, un plan de trabajo que oriente el desarrollo y cumplimiento del objeto contractual.</li><li>11. Consolidar y reportar a la oficina la información de las actividades en medio físico y digital, conforme a norma de gestión documental y/o archivo vigente.</li><li>12. Apoyar en las demás actuaciones que sean necesarias para el logro de los productos finales del respectivo objeto contractual y que se encuentran en la órbita general del mismo.</li></ol>
--	--

Serán veinticuatro (24) los municipios donde se deberán desplazar con el fin de lograr las actividades y los objetivos propuestos, estos municipios son: Almaguer, Caldono, Piendamó, Morales, Páez, Bolívar, Sotará, Puerto Tejada, La Vega, Mercaderes, Sucre, Timbio, Puracé, El Tambo, Rosas, La Sierra, Villa Rica, Inzá, Santander de Quilichao, Caloto, Corinto, Miranda, López de Micay y Timbiquí, con un costo mensual aproximado de \$ 900.000 pesos colombianos.

La implementación de un plan de trabajo para el seguimiento de la Política Pública LGTBI en el departamento del Cauca puede enfrentar diversos desafíos que requieren una gestión preventiva y coordinada. En este sentido, uno de los principales riesgos identificados corresponde a la resistencia social y la discriminación, manifestada en el rechazo de ciertos sectores de la sociedad, líderes comunitarios o grupos conservadores, lo que podría obstaculizar la ejecución efectiva de las acciones previstas. Para mitigar este riesgo, se propone desarrollar campañas de sensibilización y educación en derechos humanos, orientadas a promover la aceptación, el respeto y la igualdad, fomentando una cultura de inclusión y convivencia.

Otro riesgo relevante es la falta de coordinación interinstitucional, que puede generar duplicidad de esfuerzos, vacíos en la atención o falta de coherencia en las acciones entre entidades gubernamentales, organizaciones sociales y el sector privado. Como estrategia de mitigación, se plantea la creación de una Mesa Técnica de Seguimiento, con reuniones periódicas, roles claramente definidos y mecanismos de comunicación que garanticen la articulación efectiva entre todos los actores involucrados, optimizando recursos y fortaleciendo la gobernanza del proceso.

Finalmente, se reconoce el riesgo asociado a las dificultades en el registro y seguimiento de datos, derivadas de la ausencia de información confiable y actualizada sobre la población LGTBI, lo que limita la capacidad de evaluación del impacto de la política pública. Para enfrentar este desafío, se propone diseñar e implementar un sistema de recolección de datos anónimos y seguros, que asegure la protección de la privacidad y confidencialidad de las personas, al tiempo que proporcione insumos técnicos sólidos para la toma de decisiones y la mejora continua de las estrategias de inclusión.



Gobernación del Cauca

**Entregables:** Un plan de trabajo para dar seguimiento a la política pública LGTBI del departamento del Cauca.

### **12.2.2 ACTIVIDAD 2.2. FOMENTAR ESCENARIOS DE TRABAJO INTERINSTITUCIONALES EN LOS MUNICIPIOS DEL CAUCA.**

Esta actividad tiene como propósito promover la articulación y cooperación entre las entidades públicas, privadas y comunitarias de los municipios del Cauca, con el fin de fortalecer la gestión conjunta en temas sociales, económicos y de inclusión. A través de la creación y dinamización de espacios de trabajo interinstitucional, se busca consolidar estrategias integrales que respondan a las necesidades territoriales y potencien el impacto de las acciones desarrolladas por las instituciones, generando una gestión más eficiente, coordinada y sostenible.

En este marco, se desarrollarán mesas de trabajo, encuentros técnicos y jornadas de concertación en los municipios priorizados, donde se definirán compromisos, responsabilidades y planes de acción conjuntos. Con ello, se pretende fortalecer la gobernanza territorial, optimizar los recursos disponibles y avanzar hacia una atención más efectiva, participativa y articulada frente a las problemáticas sociales que afectan a las comunidades del Cauca. Este proceso se llevará a cabo mediante un enfoque mixto, combinando el análisis de datos cuantitativos con metodologías cualitativas y participativas que permitan recoger las percepciones y experiencias de los actores involucrados.

El desarrollo de la actividad se estructurará en cuatro fases: una fase de diagnóstico, orientada a identificar necesidades y capacidades institucionales mediante encuestas y entrevistas; una fase de planeación, en la cual se elaborará un plan de acción con metas y estrategias definidas; una fase de implementación, destinada al desarrollo de espacios de cooperación interinstitucional, capacitaciones y redes de articulación; y una fase de seguimiento y evaluación, enfocada en medir el impacto de las acciones y ajustar las estrategias según los resultados obtenidos.

Asimismo, se adoptarán diferentes enfoques de trabajo, entre ellos el enfoque de gobernanza territorial, que busca fortalecer la descentralización y la gestión conjunta; el enfoque de participación ciudadana, que promueve la inclusión de la comunidad en la formulación de estrategias; y el enfoque mixto, que combina métodos cuantitativos y cualitativos para obtener un análisis integral del proceso. Para la recolección de información, se aplicarán encuestas estructuradas a funcionarios y líderes comunitarios, entrevistas semiestructuradas con actores clave, grupos focales para el análisis participativo de experiencias y una revisión documental de planes de desarrollo y políticas sectoriales.

El análisis se centrará en factores como el nivel de articulación institucional entre municipios, la disponibilidad de recursos para la implementación de estrategias conjuntas, y la identificación de barreras y oportunidades para la cooperación intermunicipal. A su vez, se fomentará la participación comunitaria a través de capacitaciones en gestión territorial y políticas públicas, la creación de mesas técnicas interinstitucionales y el uso de plataformas digitales que faciliten el intercambio de información y el seguimiento de iniciativas.

El plan de trabajo incluirá los siguientes capítulos: introducción y justificación, diagnóstico de la cooperación intermunicipal, metodología e instrumentos de recolección de información, análisis



Gobernación del Cauca

de resultados y estrategias de articulación, plan de acción y mecanismos de seguimiento, y finalmente, conclusiones y recomendaciones.

Como resultados mínimos, se espera la formulación de una estrategia de cooperación intermunicipal con compromisos definidos, la identificación de al menos cinco proyectos conjuntos entre municipios, la evaluación de la percepción de los actores sobre la efectividad del trabajo interinstitucional, y la socialización de los resultados y recomendaciones con los municipios participantes, promoviendo así un modelo de gestión territorial colaborativo, inclusivo y sostenible.

Este plan de trabajo permitirá fortalecer la cooperación entre municipios, mejorar la planificación territorial y garantizar una mejor implementación de políticas públicas en el Departamento del Cauca, por lo cual, se requiere la contratación del siguiente perfil:

Requerimientos	Actividades específicas por desarrollar
<p>Mano de obra calificada.</p> <p>Contratación de prestación de servicios de un técnico durante 11 meses.</p> <p><b>Perfil 4:</b> Técnico en las áreas de las ciencias de la salud o sociales o humanas o administrativas, con seis (6) meses de experiencia laboral.</p> <p>Gastos de desplazamientos para el contratista.</p>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Realizar seguimiento a la caracterización de las políticas públicas municipales que incluyan a la población LGTBI-OSIGD.</li><li>2. Brindar apoyo técnico en la actualización de la base de datos de los municipios del Departamento del Cauca que han formulado política que incluyan a la población LGTBI-OSIGD, verificando si cuentan con un documento diagnóstico, documento técnico, acuerdo municipal y plan de acción.</li><li>3. Brindar apoyo en el diseño de material visual con temáticas relacionadas a la política pública departamental LGTBI - OSIGD</li><li>4. Brindar apoyo en la sensibilización en terminología de diversidad sexual a la población e instituciones que lo requieran.</li><li>5. Brindar apoyo en la realización de talleres en los Municipios del departamento respecto a la socialización del diagnóstico poblacional de la política pública LGBTI-OSIGD.</li><li>6. Elaborar y presentar, una vez inicie el contrato, un plan de trabajo que oriente el desarrollo y cumplimiento del objeto contractual.</li><li>7. Consolidar y reportar a la oficina la información de las actividades en medio físico y digital, conforme a norma de gestión documental y/o archivo vigente.</li><li>8. Apoyar en las demás actuaciones que sean necesarias para el logro de los productos finales del respectivo objeto contractual y que se encuentran en la órbita general del mismo.</li></ol>



Gobernación del Cauca

Serán diecisiete (17) los municipios donde se deberán desplazar con el fin de lograr las actividades y los objetivos propuestos, estos municipios son: Balboa, Argelia, San Sebastián, Santa Rosa, Padilla, Piamonte, Totoró, Patía, Silvia, Buenos Aires, Suarez, Jambalo, Guachené, Florencia, Toribio, Guapi y Cajibío, con un valor mensual aproximado de \$ 900.000 pesos colombianos.

Los insumos para desarrollar esta actividad son:

Insumo	Cantidad
Refrigerios	500

Si bien la población identificada es de 1108 personas LGBTI – OSIGD, al realizar actividades conjuntas con otros programas de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales y con el fin de no duplicar insumos con la población, se asignaran 500 refrigerios para el desarrollo de esta actividad, además de la elaboración de un pendón el cual tendrá la información acerca de las acciones realizadas por parte de las secretarías departamentales, encargadas de la implementación de la política pública departamental LGBTI – OSIGD, las cuales contendrán:

- Portada y Presentación
- Avances en la Implementación de la Política Pública LGBTI – OSIGD.
- Datos y Estadísticas
- Espacios de Participación Ciudadana.
- Acciones de Sensibilización y Educación
- Sección de Recursos y Contactos Líneas de atención y orientación para la población LGBTI – OSIGD.

La asistencia técnica se realizará una vez por municipio para los 42 municipios del Departamento del Cauca. Los municipios del Almaguer, Argelia, Balboa, Bolívar, Buenos Aires, Cajibío, Caldon, Caloto, Corinto, El Tambo, Florencia, Guachené, Guapi, Inzá, Jambalo, La Sierra, La Vega, López de Micay, Mercaderes, Miranda, Morales, Padilla, Páez, Patía, Piamonte, Piendamó, Puerto Tejada, Puracé, Rosas, San Sebastián, Santa Rosa, Santander de Quilichao, Silvia, Sotará, Suárez, Timbío, Timbiquí, Toribio, Totoró, Villa Rica, tendrán un promedio de 10 refrigerios por municipio, teniendo así un total de 410 refrigerios, los 90 refrigerios restantes se utilizaran en la ciudad de Popayán dado que, esta tiene la mayor población visible en el departamento del Cauca. Adicionalmente, las instituciones involucradas serán las alcaldías de los municipios donde se realice la visita dado que los municipios cuentan con enlaces de género y/o LGTBI haciendo estas parte de las secretaría de Gobierno, o Secretaria Desarrollo Comunitario o Social, esto dependiendo del municipio, ya que estas y en trabajo conjunto con la Gobernación del Cauca, serán las encargadas de dar seguimiento a la política pública ya existente

Finalmente, La implementación de escenarios de trabajo interinstitucional entre los municipios del Cauca puede presentar diversos desafíos que deben ser abordados de manera anticipada para garantizar la efectividad y sostenibilidad de las estrategias conjuntas. Uno de los principales riesgos identificados es la falta de coordinación y voluntad política, derivada de las diferencias en las prioridades, intereses o enfoques de gestión de cada municipio, lo que puede generar desarticulación y dificultades en la toma de decisiones colectivas. Para mitigar este riesgo, se propone la creación de una Mesa Departamental de Cooperación Municipal, integrada por representantes de las administraciones locales, que funcione como espacio permanente de concertación, planificación y seguimiento de las acciones intermunicipales.



Gobernación del Cauca

Otro desafío relevante es la dificultad en la sostenibilidad de los acuerdos, especialmente ante los cambios de gobierno o la rotación de funcionarios que pueden interrumpir los procesos en curso. Este riesgo se mitigará mediante la institucionalización de las estrategias a través de políticas públicas de largo plazo, que trasciendan los periodos administrativos y aseguren la continuidad de las iniciativas, garantizando así la consolidación de una gestión territorial estable y coherente. Finalmente, se reconoce como riesgo la resistencia al cambio y la falta de cultura de cooperación, tanto por parte de algunos funcionarios públicos como de comunidades locales, acostumbrados a dinámicas de gestión individualista. Para contrarrestar esta situación, se recomienda implementar campañas de sensibilización y capacitación orientadas a resaltar los beneficios de la cooperación intermunicipal, promoviendo una visión de trabajo colectivo, confianza institucional y corresponsabilidad territorial que fortalezca el desarrollo social y económico del departamento.

**Entregable:** Promover escenarios de trabajo interinstitucionales entre los municipios del departamento del Cauca.

Adicionalmente, y con el fin de seguir la estrategia 3.2. Fortalecer, reconocer y dignificar las iniciativas y actividades productivas de los sectores sociales LGTBI – OSIGD en el marco de los dinamismos territoriales” de la política pública de LGTBI, bajo la línea de acción “Promoción y difusión anual de iniciativas, actividades productivas y productos de los sectores sociales LGTB-OSIGD Departamento a través de las diferentes estrategias de intermediación laboral y/o generación de ingresos”, se plantea la entrega de incentivos a iniciativas, actividades productivas y productos de los sectores sociales LGTBI- OSIGD Departamento, bajo el siguiente convocatoria:

### **Metodología de la convocatoria “Fortalecimiento de iniciativas productivas de restaurantes o emprendimientos de comidas para personas LGTBI – OSIGD”**

#### **Objetivo:**

Promover y visibilizar las iniciativas productivas y las ideas de negocio de los sectores sociales LGTBI – OSIGD en el Departamento del Cauca, en el marco de la estrategia 3.2 *“Fortalecer, reconocer y dignificar las iniciativas y actividades productivas de los sectores sociales LGTBI – OSIGD”*, contribuyendo al fortalecimiento económico, la inclusión social y la generación de ingresos.

#### **Etapas de la convocatoria**

##### **1. Apertura y difusión:**

La Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales realizará la publicación oficial de la convocatoria a través de los canales institucionales (página web, redes sociales y medios comunitarios). Se socializarán los objetivos, requisitos, cronograma y criterios de selección, invitando a las personas de la comunidad LGTBI – OSIGD a participar con sus propuestas.

##### **2. Inscripción de participantes:**

Las personas interesadas deberán diligenciar el formulario de inscripción disponible a través del enlace publicado en la convocatoria y enviarlo al correo electrónico oficial de la Oficina de Gestión Social. En el formulario se incluirán los datos personales, una breve descripción de la





Gobernación del Cauca

idea de negocio o iniciativa productiva, de restaurante o emprendimiento de comidas, y los soportes o evidencias de la misma.

### 3. Revisión y validación de propuestas:

Una vez cerrado el proceso de inscripción, el equipo técnico de la Oficina de Gestión Social revisará la documentación recibida para verificar el cumplimiento de los requisitos. Solo las propuestas completas y que se ajusten a los objetivos de la convocatoria serán admitidas para evaluación.

### 4. Evaluación y selección de ganadores:

La evaluación estará a cargo de la Gestora Social y la jefe de la Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales, quienes analizarán los proyectos conforme a criterios de pertinencia, creatividad, sostenibilidad y potencial de impacto social. De este proceso se seleccionarán **cinco (5) ganadores**, que recibirán el fortalecimiento previsto.

### 5. Publicación de resultados:

Los resultados se darán a conocer en los medios oficiales de la Gobernación, especificando los nombres de las personas ganadoras y una breve descripción de las iniciativas seleccionadas.

### 6. Entrega de reconocimientos:

Se realizará un evento de cierre donde se hará entrega de los premios y reconocimientos a las iniciativas destacadas, promoviendo su visibilidad ante actores sociales, institucionales y medios de comunicación.

Se dotará a cada ganador con un kit de fortalecimiento de restaurante, el cual contiene los siguientes insumos:

- Freidor Con Plancha A Gas. En Acero Acero
- Licuadora con Vaso De Plástico Y Control De Perilla B, capacidad 1,25L
- Caja De Almacenamiento De Acero Inoxidable Con Tapa, capacidad en volumen 500ml
- "Juego De Cuchillos De Cocina ((1) Sharpening Rod – Barra afiladora o chaira (1) Chef knife – Cuchillo de chef (8 pulgadas) (1) Bread knife – Cuchillo para pan (8 pulgadas) (1) Slicer knife – Cuchillo para rebanar / Cuchillo fileteador (7.5 pulgadas) (1) Utility knife – Cuchillo utilitario o cuchillo multiusos (5 pulgadas) (1) Paring knife – Cuchillo para pelar o cuchillo mondador (3,5 pulgadas) (6) Steak knife – Cuchillo de carne (4.5 pulgadas) (1) Bloque de cuchillos (1) Tijera")
- Tabla De Picar Grande Acero Inoxidable (48x38cm)
- Tarro Salsera Dispensador Exprimibl Salsa Restaurante 12oz Transparente
- Tarro Salsera Dispensador Exprimibl Salsa Restaurante 16oz Transparente
- Pinza Tipo Buffet De Restaurante De Metal
- Espátula Cocina Curva 9cm Acero Inox Blanco

Por lo cual, para fortalecer los cinco (5) ganadores, se requieren los siguiente insumos:





Gobernación del Cauca

Insumo	Cantidad
Freidor Con Plancha A Gas. En Acero	5
Licuada con Vaso De Plástico Y Control De Perilla B, capacidad 1,25L	5
Caja De Almacenamiento De Acero Inoxidable Con Tapa, capacidad en volumen 500ml	10
Juego De Cuchillos De Cocina  (1) Sharpening Rod – Barra afiladora o chaira (1) Chef knife – Cuchillo de chef (8 pulgadas) (1) Bread knife – Cuchillo para pan (8 pulgadas) (1) Slicer knife – Cuchillo para rebanar / Cuchillo fileteador (7.5 pulgadas) (1) Utility knife – Cuchillo utilitario o cuchillo multiusos (5 pulgadas) (1) Paring knife – Cuchillo para pelar o cuchillo mondador (3,5 pulgadas) (6) Steak knife – Cuchillo de carne (4.5 pulgadas) (1) Bloque de cuchillos (1) Tijera	5
Tabla De Picar Grande Acero Inoxidable (48x38cm)	5
Tarro Salsera Dispensador Exprimibl Salsa Restaurante 12oz Transparente	50
Tarro Salsera Dispensador Exprimibl Salsa Restaurante 16oz Transparente	50
Pinza Tipo Buffet De Restaurante De Metal	10
Espátula Cocina Curva 9cm Acero Inox Blanco	10



## 13. RIESGOS

### 13.1 Análisis de riesgos

Tabla 15. Análisis de Riesgos

Nivel de clasificación	Comp. O producto relacionado	Tipo de riesgo	Descripción	Probabilidad	Impacto	Efecto	Medidas de mitigación
Propósito: (Objetivo general)	Incrementar la cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca.	Administrativos	Falta de articulación entre las entidades encargadas del acceso a servicios básicos	Probable	Mayor	Retraso en la implementación del proyecto y falta de eficiencia en la prestación de servicios	Creación de una mesa interinstitucional con reuniones periódicas para garantizar coordinación y definir responsabilidades claras.
Componente: Productos	Generar un diagnóstico sobre la población en situación de calle en el departamento del Cauca.	Operacionales	Resistencia de la comunidad o funcionarios locales a participar en el diagnóstico	Moderado	Moderado	Baja cooperación en la recolección de datos, dificultando la obtención de información precisa.	Realizar campañas de sensibilización previas para informar sobre la importancia del diagnóstico y su impacto.



Gobernación del Cauca

Componente: Productos	Ejecutar la política pública LGTBI en el departamento.	Administrativos	Posibles riesgos de violencia y criminalidad en los espacios de atención para la población en situación de calle	Moderado	Moderado	Peligro para la integridad de los beneficiarios y del personal de atención.	Implementar protocolos de seguridad, articular con la Policía Nacional y fortalecer redes comunitarias de apoyo.
Actividad o entregable	Incrementar los lineamientos de acción para monitorear la política pública LGTBI del Cauca.	De calendario		Moderado	Mayor	Pérdida de credibilidad, impacto en decisiones estratégicas	Definir hitos intermedios, reuniones de seguimiento, reasignación de recursos

Fuente: Este documento, tomado de la MGA del proyecto

## 14. INGRESOS Y BENEFICIOS

La evaluación socioeconómica se realiza con el objetivo de identificar el aporte y contribución al bienestar socio económico del país. Para realizar la monetización de cambios generados asociados al bienestar de la población, se estiman los beneficios económicos en forma moderada, lo anterior con el fin de demostrar que aun en un escenario negativo, el proyecto es viable económicamente<sup>1</sup>.

Método Utilizado para el Cálculo de Beneficios: Costos evitados o inducidos, este método se basa en el supuesto de que los consumidores otorgan una mayor ponderación al hecho de evitar un “gasto” por tiempo, insumos o desplazamientos para suplir o satisfacer una necesidad.<sup>2</sup>

### 14.1 Ingresos/beneficios

Para calcular los beneficios del proyecto por el método de **Costos Evitados o Inducidos**, con las causas y los efectos directos e indirectos identificados, podemos intuir cuales son los costos de transacción que tiene que incurrir la población si el proyecto no es llevado a cabo o los ingresos implícitos dentro del proyecto que está población igualmente dejaría de percibir. Para nuestro caso los efectos son: exclusión y marginación de la población objetivo, como la falta de oportunidades educativas y laborales para los habitantes de calle y la población LGTBI, dando como resultado el Incremento de la vulneración de derechos, además de la falta de políticas públicas efectivas que podrían llevar a una utilización ineficiente de recursos.

Por lo anterior uno de los costos evitados al desarrollarse el proyecto es: **gasto público de atención en salud**. El cálculo de estos beneficios se determina así: Reducción de costos al sistema de salud por consultas especializadas por cada una de las personas beneficiarias del proyecto, de forma anual, los cuales oscilan en aproximadamente de 100.000 pesos para las entidades promotoras de salud-EPS-

Con la ejecución de la alternativa se obtendrán los beneficios como: el reconocimiento de los derechos de la población LGTBI y de los habitantes de calle; lo que conlleva a la disminución de la vulneración de derechos y disminución de la exclusión social. Es así que, mediante la promoción de la gestión de las entidades competentes para realizar planes, programas y proyectos en beneficio de la población habitante de calle y LGTBI, la cual se espera lograr con ello la protección social y para dar a conocer la Política Pública Social Habitante de Calle a los municipios del Departamento, se obtendrá como producto un documento de política elaborado, y 4 documentos de evaluación.

Tabla 16. Ingresos/beneficios

TIPO	DESCRIPCIÓN	MEDIDO A TRAVÉS DE	BIEN PRODUCIDO
Beneficios	Reducción de costos al sistema de salud por consultas	Pesos	Otros

<sup>1</sup> Desde la Teoría Económica, específicamente la Teoría del Bienestar se asume la evaluación económica como las medidas de cambio en el bienestar de la sociedad en su conjunto por la asignación de una inversión

<sup>2</sup> DNP – Glosario – sitio web

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



Gobernación del Cauca

	<p>especializadas por cada una de las personas beneficiarias del proyecto, de forma anual”</p> <p><b>Cantidad:</b> 1.358 habitantes entre habitantes de calle (250) y población LGTBI (1108)</p> <p><b>Valor costo unitario:</b> \$120.000</p>		
Periodo	Cantidad	Valor Unitario	Valor Total
0	0	0	\$0
1	1358	\$100.000	\$135.800.000
2	1358	\$120.000	\$162.960.000

### CAPITULO III

## 15. PROGRAMACIÓN

### 15.1 Programación de productos

Incluir por cada uno de los productos de inversión, la programación de la meta de producto por cada una de las vigencias de ejecución y el medio de verificación.

Tabla 17. Indicador de Producto

Objetivo específico	Producto	Indicador de producto	Meta total	Meta por vigencia	Medio de verificación
Fortalecer la ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.	Documentos de política	Documentos de política elaborados	Un documento	Vigencia 2026: 1	Informe de Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales 2026
Ejecutar la política pública LGTBI en el departamento.	Documentos de evaluación	Documentos de evaluación elaborados	Un documento	Vigencia 2026: 1	Informe de Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales 2026

### 15.2 Programación de indicadores de gestión

En esta sección se deben indicar los indicadores de gestión, los cuales podrían estar asociados de manera específica a las actividades.

Tabla 18. Indicador de gestión

INDICADOR DE GESTIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	META TOTAL	MEDIO DE VERIFICACIÓN
Informes de Visitas de Seguimiento y Supervisión Realizados Código: 0600G147	Numero	11	Informe de Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales 2026

### 15.3 Fuentes de financiación





Gobernación del Cauca

En esta sección se deben especificar el origen y monto de los recursos con que son financiados los costos de las actividades del proyecto de inversión.

**Tabla 19. Fuentes de Financiación**

Etapa	Tipo de entidad	ENTIDAD	Tipo de recursos	Valor TOTAL (\$)	VALOR POR VIGENCIA
Inversión	Departamentos	Gobernación del Cauca	Propios – Dpto.	\$ 209.228.000	\$ 209.228.000

Fuente: Estudio técnico del proyecto

## 16. MARCO LÓGICO DEL PROYECTO – RESUMEN

La estructura de marco lógico (ML) como herramienta ampliamente utilizada para concebir de manera global la situación problema y las alternativas posibles de solución con su consecuente alcance e impacto, el cual contribuye a generar una idea clara para la formulación, seguimiento y evaluación del proyecto se presenta a continuación.

**Tabla 20. Matriz de Marco Lógico**

Componente	R. narrativo	Indicador	Unidad	Meta	Verificación	Supuestos
Propósito	Incrementar la cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca.	Incidencia de la pobreza monetaria	Porcentaje	Reducir a 46.6% la incidencia de la Pobreza Monetaria	Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales	Los actores clave estén dispuestos a cooperar activamente y cuenten con la capacidad institucional para sostener el proceso de articulación a largo plazo.
Componente	Fortalecer la ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.	Documentos de política elaborados	Número de documentos	1	Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales	La población, las instituciones y los grupos objetivo tengan disposición para recibir información

Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales

Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán

Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401

[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)



Gobernación del Cauca

						n y participar en el proceso.
Componen te	Ejecutar la política pública LGTBI en el departament o.	Document os de política elaborados	Número de document os	1	Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacional es	Participaci ón activa de la comunidad LGTBI

## 17. CRO



## 17. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES Y FLUJO FINANCIERO DEL PROYECTO POR FUENTE DE FINANCIACIÓN

PROYECTO: ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO DIAGNÓSTICO EN EL MARCO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS CON ENFOQUE DE TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA LA HABITANCIA EN CALLE Y DE AVANCE DE LA POLÍTICA PÚBLICA LGBTI-OSIGD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA												
OBJETIVO GENERAL	Incrementar la cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos LGTBIQ+ del Cauca.					18. CRONOGRAMA FINANCIERO						
OBJETIVOS ESPECIFICOS	ACTIVIDADES	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5	Mes 6	Mes 7	Mes 8	Mes 9	Mes 10	Mes 11
<b>OBJETIVO 1</b> Fortalecer la ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.	<b>Actividad 1.</b> Generar un diagnóstico sobre la población en situación de calle en el departamento del Cauca.	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818	\$ 4.805.818
	<b>Actividad 2.</b> Mejorar el plan de trabajo interinstitucional en la atención a la población en situación de calle.	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000	\$ 4.524.000



Gobernación del Cauca

<b>OBJETIVO 2.</b> Ejecutar la política pública LGBTBI en el departamento.	<b>Actividad 3.</b> Incrementar los lineamientos de acción para monitorear la política pública LGBTBI del Cauca.	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000	\$ 4.700.000
	<b>Actividad 4.</b> Fomentar escenarios de trabajo interinstitucional en los municipios del Cauca.	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909	\$ 4.990.909

**LUISA MARIA CASTILLO HERNANDEZ**  
Jefe Oficina Gestión Social y Asuntos Poblacionales

**Proyectó:** Daniel Chitiva Villegas. Contratista Oficina Gestión Social y AP

**Revisó:** Nini Alexandra Daza. Contratista Oficina Gestión Social y AP



Gobernación del Cauca

## 18. ANEXOS

### 1. CADENA DE VALOR

Tabla 46 Cadena de valor

CADENA DE VALOR - PROYECTO DE INVERSIÓN								Código:
NOMBRE DEL PROYECTO:	ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO DIAGNÓSTICO EN EL MARCO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS CON ENFOQUE DE TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA LA HABITANCIA EN CALLE Y DE AVANCE DE LA POLÍTICA PÚBLICA LGBTI-OSIGD EN EL	OBJETIVO GENERAL	Incrementar la cobertura de servicios básicos e inclusión social de los habitantes de calle y colectivos	RADICADO BANCODERPROYECTOS		ID MGA		Versión:



Dependencia: Oficina de Gestión Social y Asuntos Poblacionales  
Dirección: Calle 4 Carrera 7 Esquina, Popayán  
Teléfonos: (057 + 2) 8244515 – 8242973 ext 401  
**[www.cauca.gov.co](http://www.cauca.gov.co)**





Gobernación del Cauca

Gobernación del Cauca																				
										ales (\$)										
1.1. Documentos de política Objetivo Especifico 1. Fortalecer la ruta de intervención para la atención integral de personas en situación de calle.	Doc um ent os de poli tica	Nú me ro de doc um ent os	Un docu met o diag nosti co en el marc o del proc eso de form ulaci ón de la politi ca públi ca para la pobl ació n en	1 · 1 · 1	1.1.1. Diagnosti co Generar un diagnosti co sobre la población en situación de calle en el departam ento del Cauca.	0					\$ 41.800. 000	\$ 3.5 64. 000	\$ 7.5 00. 000	\$ 52. 864 .00 0	\$ 52. 864 .00 0			\$ 52. 864 .00 0		
					1															
				1 · 1 · 2	1.1.2. Plan de trabajo Mejorar el plan de trabajo interinstit ucional en la atención	0					\$ 46.200. 000	\$ 3.5 64. 000		\$ 49. 764 .00 0	\$ 49. 764 .00 0					\$ 49. 764 .00 0
					1															



Gobernación del Cauca

Gobernación del Cauca																	
			condición de calle, elaborado		a la población en situación de calle.												
2.1. Documentos de evaluación Objetivo Especifico 2. Ejecutar la política pública LGBTBI en el departamento.	Doc um ent os de eval uaci ón	Nú me ro de doc um ent os	Un docu men to de eval uaci ón del avan ce de la impl eme ntaci ón de la politi ca públi ca LGTBI- OSIG	2	2.1.1. Plan de trabajo Incrementar los lineamientos de acción para monitorear la política pública LGBTBI del Cauca.	0					\$ 41.800. 000	\$ 9.9 00. 000		\$ 51. 700 .00 0	\$ 51. 700 .00 0		\$ 51. 700 .00 0
				1	1												
			2	2.1.2. Informes de resultado de la evaluación Fomentar	0				\$ 10. 000 .00 0	\$ 27.500. 000	\$ 9.9 00. 000	\$ 7.5 00. 000	\$ 54. 900 .00 0	\$ 54. 900 .00 0		\$ 54. 900 .00 0	
			2	1													



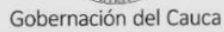
Gobernación del Cauca

			D elab orad os	escenario s de trabajo interinsti tucionales en los municipio s del Cauca.														
Aclaración: Insertar tantas filas como objetivos, productos, metas y actividades clasificadas por periodo según se requiera en el proyecto																		
				SUBTOTA L PROYECT O PERIODO	0	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 10. 000 .00 0	\$ 0	\$ 157.300 .000	\$ 26. 928 .00 0	\$ 15. 000 .00 0	\$ 209 .22 8.0 00	\$ 209 .22 8.0 00			\$ 209 .22 8.0 00
				SUBTOTA L PROYECT O PERIODO	1													\$ 0
				GRAN TOTAL		\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 10. 000 .00 0	\$ 0	\$ 157.300 .000	\$ 26. 928 .00 0	\$ 15. 000 .00 0	\$ 209 .22 8.0 00	\$ 209 .22 8.0 00			\$ 209 .22 8.0 00



Gobernación del Cauca

Fuente: Elaboración Propia 2025



CONTROL DE CAMBIOS AL DOCUMENTO	
---------------------------------	--

Versión	Fecha DD/MM/AAAA	Descripción de Cambios	Responsable del Cambio
ELABORADO POR:		REVISADO POR:	APROBADO POR:
Firma:  		Firma:  	Firma:  
Apoyo a la elaboración		Apoyo de la revisión	Apoyo en la aprobación
Firma:          Nombre:          Cargo:		Firma:          Nombre:          Cargo:	Firma:          Nombre:          Cargo: